

**ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ - КАВАРНА**

**ОБЩИНСКА ПРОГРАМА**

***ЗА ИНТЕГРАЦИЯ НА МАЛЦИНСТВОТА ЗА***

***ПЕРИОДА 2010-2015 ГОД.***

## ВЪВЕДЕНИЕ

Интеграцията е мотивиран процес, който обхваща всички сфери на обществения живот, като не изключва разнообразието. Така човек смятащ себе си за интегриран ще може да се самоопределя въз основа на етническия или националния си произход, без това да създава напрежение или да толерира нетолерантност. Интеграцията означава развитие на този който вече се е интегрирал ще има възможности за личностно и професионално развитие в обществото. Това означава, че всеки индивид от дадено малцинство, трябва да реши за себе си какви са предимствата и недостатъците. Интеграцията е ключът към това доколкото идентичностите не се променят не се разрушават и не се променят, а по скоро се стимулират към съвместно съществуване. Полагат се усилия за отстояване на позитивните процеси в посока развитие на между етническите отношения, скъсяване дистанцията способстваща процесите на интегриране на малцинствените общности в българското общество и постигането на устойчиви резултати. Непрекъснато сме свидетели на положителни промени, както в икономическите, социалните, политическите и културните акценти на различните обществени отрасли в българското общество.

## НОРМАТИВНА БАЗА

Общинската програма за интеграция на етническите малцинства община Каварна за периода 2010-2015 година е съобразена с:

1. Рамковата конвенция за защита на националните малцинства.
2. Международния пакет за икономическите, социални и културни права.
3. Международната конвенция на ООН за премахване на всички форми на дискриминация.
4. Европейската конвенция по правата на човека.
5. Рамкова програма за равнопоставена интеграция на ромите в българското общество.
6. Декадата на ромското включване 2005 – 2015г. и др.

## НАСЕЛЕНИЕ ПО ЕТНИЧЕСКИ ГРУПИ В ОБЩИНА КАВАРНА

Етническа група	Към 04.12.1992г.	2001г.
Българска	14364	13607
Турска	1051	690
Ромска	2329	2052
Друга	300	166
Не се самоопределят	-	102
Непоказана	-	71
<b>Общо</b>	<b>18044</b>	<b>16688</b>

## **ОСНОВНИ ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА:**

- Подобряването качеството на живот на жителите на община Каварна.
- Създаване на условия за интегриране на малцинствата.
- Разширяване възможностите на местната администрация да привлича и оползотворява ресурси по програми на ЕС с насоченост социализиране, приобщаване, включване на малцинствени общности във всички сфери на обществения живот.
- Създаване на благоприятни условия за активно участие на представителите на етническите малцинства в обществените, икономическите и социални процеси на територията на Община Каварна.
- Равнопоставеност на всички български граждани независимо от пол, раса, религия, верска и етническа принадлежност.
- Провеждане на общинска образователна и здравна политика ориентирана към етническите малцинства.

## **ПРИНЦИПИ ВЪЗ ОСНОВА НА КОИТО СЕ РАЗРАБОТВА И РЕАЛИЗИРА ПРОГРАМАТА**

- Разработването и реализирането на програмата е на принципа на равнопоставеност на всички български граждани независимо от възраст пол, религия или принадлежност към етническа група.
- Доброволно участие и взаимодействие на всички институции и всички български граждани от общината.

## **СФЕРИ НА ДЕЙНОСТ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА ИНТЕГРИРАНЕ НА ЕТНИЧЕСКИТЕ МАЛЦИНСТВА**

Общинската програма за интеграция на етническите малцинства е документ, който формулира приоритетните области и направления за действие за интегриране на ромите в българското общество, с цел хармонично развитие на всеки индивид и на обществото като цяло. Настоящата Програма за интеграция на малцинствата е резултат на огромното желание на общината с всички подходящи средства да постигне предотвратяване на етническата нетолерантност, да постигне интегриране в обществото на лицата в неравностойно положение и да се бори за изкореняване на бедността и социалната изолация. На общинско и местно ниво са предприети мерки към осигуряване на образование, здравеопазване, програми за заетост, подобряване на жилищните условия и др.

## **ОСНОВНИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ:**

Правата на малцинствата, поставени в контекста на присъединяването ни към Европейския съюз и НАТО, следва да се възприемат не само като функция на добрата воля на общинското ръководство, а като неизбежен резултат от стриктното прилагане на международните договорености. За целта е нужно създаване на условия за интегриране на ромите в обществения, икономическия и политическия живот чрез постигане на равни възможности и равен достъп до права, блага, стоки и др. Участие в всички обществени сфери и подобряване на качеството на живот при спазване на принципите на равнопоставеност и не дискриминация.

Стратегическата цел се реализира чрез стратегическите задачи насочени за ефективно равенство в достъпа до основни социални сфери като образование, здравеопазване, култура, жилищна политика и др. Необходимо е преодоляване на негативните стереотипи и предразсъдъци и утвърждаване на позитивни обществени нагласи към ромското население.

## **ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ:**

### **ОБРАЗОВАНИЕ**

Целта на образователната стратегия е да осигури задължително 100% присъствие на децата от етническите малцинства в училище, поне до завършване на основното им образование. Целта е децата да бъдат образовани за да отговарят на европейските изисквания на пазара на труда за добре квалифицирана работна сила. Това е важна предпоставка за приобщаване на пазара на труда, за повишаване на здравия статус и за подобряване на условията на живот на ромите.

## **ПРИОРИТЕТНИ НАПРАВЛЕНИЯ ЗА ДЕЙСТВИЕ:**

1. Пълно обхващане в подготвителни групи на деца, които не владеят български език, като подкрепата в тази насока да бъде осезателна към социално слаби семейства.
2. Привличане на родителите в училищния живот чрез създаване на обществени съвети, училищни настоятелства и включването им в съвместни мероприятия - екскурзии, концерти, спортни срещи;
3. Включване на деца в извънучилищни дейности - курсове, СИП, спортни занимания;
4. Да се създаде електронна база с данните на всички деца от ромски произход, които посещават училищата така ще се следи дали посещават училищните занятия и как родителите се грижат за тези деца.
5. Включване на разпоредби в правилниците на детските градини, училищата и обслужващите звена за гарантиране на толерантно отношение към децата от етническите малцинства, създаване на подходяща училищна среда и провеждане на политика за борба срещу дискриминацията.

6. Осигуряване на квалификация на учителите за работа в мултикултурна среда на общинско ниво.
7. Извънкласни и извънучилищни дейности - организиране на спортни празници с участие на деца и ученици от различен етнически произход /колхозене, футбол, подвижни игри и др.
8. Разработване и прилагане на стратегия за образованието, която да обърне внимание на реинтеграцията на отпадналите от училище деца включително ромски деца.
9. Разработване на програми и форми на обучение на възрастни роми. Обучение на учители за преподаване на възрастни роми. Мотивиране на възрастните роми за обучение.
10. Провеждане на дейности в детските градини и училищата за изграждане на положителни нагласи към образователната интеграция на децата от етническите малцинства.
11. Приложение на програми за професионална квалификация на младежите и трудова заетост;
12. Повишаване качеството на образование където се обучават ромски деца.
13. Насърчаване на ромските деца да продължат образованието си и след навършване на училищната възраст.
14. Привличане на ромските родители в образователния и училищния процес.

### **ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ:**

В община Каварна различията между града и селата са почти заличени, в всички селата има медицинско обслужване, което се извършва от ОПЛ. Общо на територията на общината са регистрирани 11 лекарски практики. Общо практикуващите лекари обслужват и ромското население от квартала и селата. Общината съвместно с специалисти от РИОКОЗ работи за повишаване на здравната култура сред ромското население чрез изнасяне на лекции, беседи, листовки и брошури в квартал Хаджи Димитър и селата с преобладаващо малцинствено население на теми за съвременно здравно образование на децата и на родителите; предпазване от нежелана бременност; повишаване знанията за репродуктивно здраве на младите хора и особено на девойките и жените.

Повишаване работата сред ромското население по следните направления:

1. Повишаване обхвата с имунизации при децата;
2. Здравно образование на майките за правилно отглеждане на децата
3. Ранно обхващане на бременните, наблюдение по време на бременността, своевременна хоспитализация на родилките.

4. Разработване на програми за превенция на социално значими заболявания.
5. Провеждане на скринингови програми за ранна диагностика и своевременно им лечение.
6. Прилагане на програми за семейно планиране и здравно образование за юноши и младежи (СПИН и болести предавани по полов път; прилагане на програми за превенция на употребата на наркотици).
7. Ранно формиране на социална и здравна култура сред ромското население за избягване на риска от наркомания, проституция, трафик и др.
8. Разработване и прилагане на програми за семейно планиране и здравно образование за юноши и младежи (СПИН и болести предавани по полов път; прилагане на програми за превенция на употребата на наркотици).
9. Работа на здравния медиатор сред ромското население по въпросите за семейното планиране.
10. Повишаване на капацитета на институциите и НПО за участие в здравни програми и представяне на здравни услуги, насочени към ромската общност.

### **ЖИЛИЩНИ УСЛУГИ:**

Наличният жилищен фонд на Община Каварна е малко на брой жилища, придобити преди повече от 20-30 г., много стари панелни апартаменти и къщи. Общинските жилищни имоти основно се намират в гр.Каварна и представляват: апартаменти находящи се в различни жилищни блокове в общежитието и в преустроената двуетажна административна сграда (сега общежитие) в гр.Каварна, ул."Нефтяник" №5 са настанени 10 ромски семейства, в 9бр. апартаменти или 50 човека.

За периода няма издадени настанителни заповеди, което е показателно, че няма действително движение по освобождаване и настаняване на нови семейства.

Веднъж настанени, семействата не предприемат мерки да се сдобият със собствено жилище или да подобрят условията си на живот. Към момента повечето наематели на общинските жилища са с нередовни и много ниски доходи, което е голям проблем за събирането на дължимите наеми. Непрекъснато се изпращат писма – покани да се издължават към общината в срок.

В момента Община Каварна не разполага със свободни общински парцели за индивидуално жилищно строителство и не може да се удовлетвори желанието на всички за предоставянето на право на строеж за жилища.

### **ПРИОРИТЕТНО НАПРАВЛЕНИЕ ЗА ДЕЙСТВИЕ:**

1. Отреждане на нови терени за строителство на жилища за крайно нуждаещите се ромски семейства от квартал Хаджи Димитър.
2. Провеждане на информационна и образователна кампания сред ромското население за формиране на качествена жилищна среда.
3. Участие на общината в европейски проекти за подпомагане на ромите за изграждане на нови жилища
4. Продължаване разработване на европейски проекти за доизграждане на инфраструктурата в ромския квартал.

5. Подготовка на специалисти от ромски произход за работа в специализираните структури по жилищна политика, устройство и развитие на територията.
6. Работа на медиатора сред ромското население за насърчаването им за поддържане на предоставените им жилища.

### **ЗАЕТОСТ:**

Безработицата засяга в различна степен лицата в зависимост от тяхното образование. По-ниското ниво на образование, което почти винаги е свързано със слабата конкурентноспособност на пазара на труда и невъзможност да се отговори на изискванията на работодателите. Продължително безработните без специалност с престой на пазара на труда над 1 година са 34% от общия брой на безработните без специалност. Голям дял на безработни в общината се наблюдава сред ромското население. Основно те разчитат на социални помощи от държавата, което води и до социално изолация на общностите. За да се преодолее това явление е необходимо създаване на работни места, което ще създаде условия за сигурност и пълноценност на всеки човек.

### **ПРИОРИТЕТНИ НАПРАВЛЕНИЯ ЗА ДЕЙСТВИЕ:**

1. Насърчаване повишаване на образованието, квалификацията и преквалификацията на безработни роми, както и на заети роми, в съответствие професии, търсени на пазара на труда.
2. Разработване на програми за заетост на национално, регионално и местно ниво и конкретни механизми за осигуряване на устойчива заетост на роми в активна трудова възраст.
3. Обучение на ромите в областта на селското стопанство, като животновъдство, растениевъдство, трайни насаждения и др.
4. Подпомагане създаването на алтернативни форми за заетост (бази за култивирано отглеждане на билки, ядки и др.)
5. Организиране курсове за квалификация и преквалификация на малцинствата.
6. Стимулиране на икономическата инициатива сред хората от малцинствата за развитие на малък бизнес и производство.

## **НЕДИСКРИМИНАЦИЯ И РАВНИ ВЪЗМОЖНОСТИ:**

В Република България широко е разпространен опасният възглед, че решаването на проблемите на малцинствата обслужва само тях, а не е в интерес на цялото общество. Практиката опровергава разбирането, че етническите проблеми ще се решават от само себе си в рамките на общото демократично развитие. В същото време самият демократичен процес не може да се осъществи в своята пълнота и даже може да бъде блокиран и върнат назад, ако не протича в условията на толерантни междуетнически отношения.

Ръководството на община Каварна не прави политика с малцинствата, а провежда политиката на самите малцинства. Първостепенна цел на тази политика е защитата на малцинствата и тяхната интеграция в гражданското общество и на тази основа - утвърждаване на добри междуетнически отношения, като необходимо условие за просперитета на общината и по специално за успешното ни участие в европейския и евроатлантическия интеграционен процес.

## **ПРИОРИТЕТНИ НАПРАВЛЕНИЯ ЗА ДЕЙСТВИЕ:**

1. Равнопоставеност и доброволно участие на всички български пълнолетни граждани независимо от пол, раса, религия, верска и етническа принадлежност.
2. Поставяне на акцент в предложенията и прилагането на осъществими политики и практики за постигане на по-бърз измерим напредък, устойчивост в процесите на приобщаване и социализация на малцинствените общности на територията на Община Каварна.
3. Разширяване възможностите на местната администрация да привлича и оползотворява ресурси по програми на ЕС с насоченост социализиране, приобщаване, включване на малцинствени общности във всички сфери на общественния живот.
4. Създаване на благоприятни предпоставки за активно участие на представителите на етническите малцинства в обществените процеси на територията на Община Каварна.
5. Ефективна работа на сектор „Интеграция на малцинствата” с хората от квартала за предлагане по-бързото и успешно вписване на малцинствените общности в българското общество.
6. Създаване на възможности за прилагане на практики, адаптирани с реалните нужди на хората, разгледани през призмата на историческите, етнокултурните, социалните, икономическите и обществени различия и реалности в община Каварна.
7. Насърчаване на равнопоставеността между жените и мъжете и осигуряване на предпоставки за успешна реализация и нова социална роля на ромската жена.
8. Мащабни разяснителни информационни кампании провеждани от сектор „Интеграция на малцинствата” за повишаване на чувствителността и нетърпимостта към прояви на дискриминация.
9. Подобряване качеството на живот и повишаване на жизнения стандарт на ромите от община Каварна.
10. Повишаване на мерките за закрила на децата-роми при съблюдаване на правните механизми и работа със семействата за осъзнаване на родителските задължения, за разбиране и спазване на правата на децата.
11. Засилване на работата на сектор ”Интеграция на малцинствата” за повишаване осъзнаването на правата и отговорностите на ромското население.

12. Активно взаимодействие и участие на всички обществени сектори в борбата за интегриране на етническите малцинства.

### **РОЛЯ И МЯСТО НА РОМСКАТА ЖЕНА:**

Необходимо е преодоляване на елементите на дискриминация и неравенство между жените от мнозинствата и малцинствата от община Каварна за пълноценно участие в обществения живот.

### **ПРИОРИТЕТНИ НАПРАВЛЕНИЯ ЗА ДЕЙСТВИЕ:**

1. Сектор "Интеграция на малцинствата" да разработи програми за консултиране на ромските жени, които са се ориентирали към самостоятелна стопанска дейност.
2. Да се реализират програми за професионално ориентиране на ромските жени, за да се облекчи достъпът им до работно място за преодоляване на формите на дискриминация.

### **КУЛТУРА:**

Популяризирането и съхраняването на традициите, обичаите и фолклора на ромите през последните години се превърна в част от общонационалната култура. Въпреки всички постижения в тази насока, трябва да продължи необходимостта от продължаване на системна и последователна политика по отношение на ромската култура на популяризирането и запазването на самобитността и културната идентичност на общността.

1. Разработване на програма за практическо осъществяване на дейности, целящи съхранението, развитието и приемствеността на културното наследство на малцинствените общности сред широката общественост с особен акцент към подрастващото поколение от най-ранна детска възраст.
2. Провеждане на широки, културно информационни кампании за културното наследство и традиции на представителите на малцинствените общности.
3. Създаване на музикално-театрални и други културни формации.
4. Организиране и провеждане на концерти, творчески срещи и прояви с изтъкнати творци от етносите.
5. Организиране и провеждане на традиционните празници на етническите малцинства.
6. Издирване на талантиливи деца от етносите и включването им в школи по изкуствата към училищата, културните центрове по квартали.
7. Организиране и провеждане на публични и медийни кампании за популяризиране на ромската култура и приноса на ромските творци към националната култура.

## **АДМИНИСТРАТИВНА РАМКА И ПАРТНЬОРСТВО:**

За реализирането на мерките по настоящата програма ще бъдат ангажирани всички институции, имащи отношение към проблемите на етническите малцинства и дейностите по осъществяване на интеграционните процеси в общината, а именно:

- Общинска администрация-Каварна
- Културни институции
- МКБППМН-Каварна
- РУ-МВР Каварна
- Дирекция “Социално подпомагане”-Каварна
- Дирекция “Бюро по труда”-Каварна
- Регионална здравна инспекция-Добрич
- Училища на територията на общината
- Спортни клубове на територията на общината
- Медии

## **ИЗТОЧНИЦИ НА ФИНАНСИРАНЕ:**

- Проекти по различните направления, финансирани от оперативните програми;
- Проекти финансирани от държавен бюджет;
- Общински бюджет;
- Публично частно партньорство;

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

За изпълнението на общинската програма от съществено значение е изграждането на ефективно сътрудничество и партньорство между местните институции, малцинствените общности, нестопанските организации и лидери, което е гаранция за решаването на конкретни проблеми на населението и активни действия за реализиране на съвместни програми, допринасящи за процеса на интеграция на малцинствата. Ще се търсят активно мерки за равноправното интегриране в българското общество на представителите на малцинствените общности. През последните години страната ни доказва устойчивостта на българския етнически модел, за който община Каварна е допринесла в изключителна степен в неговото практическо прилагане от години насам в нивата на управление и социално-икономическият живот.

Вярваме, че всички жители на община Каварна са съпричастни в намеренията за развитие на общината и до превръщането ѝ в истински Европейски дом за всички нас.

*Програмата е приета с решение № 28 по протокол № 49 от заседанието на 29.03.2011 г. на Общински съвет – Каварна.*