

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБА №3 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ
ДАНЪЦИ, ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА
КАВАРНА**

Наредбата е приета с решение № 73 по протокол № 7 от 29.03.2016 г., изменена и допълнена с решение № 184 по протокол № 15 от 25.10.2016 г., допълнена с решение № 263 по протокол № 20 от 28.03.2017 г., в сила от 1.01.2017 г. изменена и допълнена с Решение № 321 по протокол № 24 от 04.07.2017 г., изменена с Решение № 482 от 30.11.2017 г. на Административен съд – Добрич, в сила от 28.12.2017 г., изменена и допълнена с Решение № 421 по протокол № 32 от 06.03.2018 г., допълнена с Решение № 457 по протокол № 34 от 16.05.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 551 по протокол № 43 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 557 по протокол № 44 от 31.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 571 по протокол № 45 от 26.02.2019 г., изменена с Решение № 632 по протокол № 54 от 27.08.2019 г., изменена с Решение № 492 от 22.11.2019 г. на Административен съд – Добрич, изменена и допълнена с Решение № 57 по протокол № 7 от 12.02.2020 г., изменена с Решение № 12431 от 08.10.2020 г. на Върховен административен съд.

§1. Глава II „Местни такси“; Раздел IV „Такси за детски ясли, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери и други общински социални услуги“

1. В чл. 88. се правят следните изменения:

2. В чл. 88. ал.1 текста: За ползване на детски ясли и детски градини родителите или настойниците заплащат:

- месечна такса в размер на **2,00** лв. за услуги, които не са включени в единните разходни стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности по образование.
- месечна такса в размер на **37,80** лв. за храна. Родителите или настойниците на децата се освобождават от заплащането на такса храна. Всички разходи по осигуряване на храненето на децата от 2 до 6 годишна възраст в ясли и детски градини ще се поемат от бюджета на Община Каварна в размер на **100 %**.
- За деца, подлежащи на задължителна предучилищна подготовка родителите или настойниците не заплащат такси.

Настоящата наредба е приета с Решение №.....

МОТИВИ КЪМ

ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 3 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ, ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАВАРНА.

Наредбата е приета с решение № 73 по протокол № 7 от 29.03.2016 г., изменена и допълнена с решение № 184 по протокол № 15 от 25.10.2016 г., допълнена с решение № 263 по протокол № 20 от 28.03.2017 г., в сила от 1.01.2017 г. изменена и допълнена с Решение № 321 по протокол № 24 от 04.07.2017 г., изменена с Решение № 482 от 30.11.2017 г. на Административен съд – Добрич, в сила от 28.12.2017 г., изменена и допълнена с Решение № 421 по протокол № 32 от 06.03.2018 г., допълнена с Решение № 457 по протокол № 34 от 16.05.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 551 по протокол № 43 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 557 по протокол № 44 от 31.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 571 по протокол № 45 от 26.02.2019 г., изменена с Решение № 632 по протокол № 54 от 27.08.2019 г., изменена с Решение № 492 от 22.11.2019 г. на Административен съд – Добрич, изменена и допълнена с Решение № 57 по протокол № 7 от 12.02.2020 г., изменена с Решение № 12431 от 08.10.2020 г. на Върховен административен съд.

С Наредбата се уреждат обществени отношения, които са свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на предоставяните от общината услуги на физически и юридически лица, реда и срока на тяхното събиране. От приемането ѝ досега по различни поводи тя е претърпяла множество изменения и допълнения, но не и в раздела за таксите за ползване на ясла и детските градини.

1. Причини и мотиви, които налагат приемането на настоящата Наредба:

В Държавен вестник, брой 82 от 18 септември 2020 г., са публикувани промени в Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/. С тях държавата се задължава да подпомага заплащането на такси, които са дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища, извън финансирането от държавата. Предвидено е, средствата да се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител, а условията и редът – да се определят с наредбите по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. Новите разпоредби на ЗПУО задължават всяка община да осигури пълно подпомагане на заплащане на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата, които са ѝ предоставени. Настоящият проект за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каварна е съобразен и с Решение № 790 от 30 октомври 2020 г. на Министерски съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г., което предвижда във Функция „Образование“ норматив за подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование по чл.283, ал.9 от ЗПУО в размер на 174.00 лева. На практика всяка община ще получи определения норматив за всички 5 и 6 годишни деца обхванати в предучилищно образование.

2. Цели, които се поставят с приемане на Наредбата

Основната цел на настоящия проект за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каварна е законосъобразност на общинските такси и спазване на

разпоредбите на ЗПУО, които целят подпомагане на родителите при заплащане на дължимите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища. Политиките на община Каварна, относно предучилищното образование от няколко години целят да се подобри достъпът до предучилищно образование и да се осъществи по-пълнен обхват на децата в предучилищна възраст, като се минимизират част от рисковете за тяхното преждевременно напускане или отпадане от образователната система.

С предложените промени на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каварна се цели и: съответствие и избягване на противоречия на текстовете от Наредбата с нормите на ЗПУО и ЗМДТ; по-голяма яснота, коректност, публичност и обективност при определянето на общинските такси и цени на услуги, които се събират от общината; спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината. Съгласно чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, принципите, които следва да бъдат спазвани от Общинският съвет при определяне размера на местните такси, са: - възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси на територията на общината. Именно в изпълнение на горепосочените принципи и за да не се допусне събиране на общински такси над необходимите, следва общината да приеме изменение на подзаконовите нормативни актове с които да намали размерът на събираните общински такси.

3. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:

Синхронизиране на текстовете на Наредбата с действащите административни и нормативни актове.

Подобряване достъпа до предучилищно образование и реализиране на по-пълнен обхват на децата в предучилищна възраст в образователната система.

Увеличаване удовлетвореността на родителите от предоставените образователни услуги.

Изпълнение разпоредбите на ЗПУО и ЗМДТ.

Приемане на актуална нормативна база, свързана с местните такси, конкретно с таксите на децата в предучилищна възраст.

Осъществяване на граждански контрол върху работата на администрацията.

4. Финансови средства, необходими за прилагането на новата Наредба:

За прилагането на новите текстове от Наредбата, не са необходими допълнителни финансови средства на Община Каварна, тъй като средствата ще постъпват от държавата, съгласно посоченото по-горе РМС № 790 от 30.10.2020 г..

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганият проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каварна е разработен в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове /ЗМСМА, ЗПУО и ЗМДТ/ с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на

откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна е публикуван на интернет страницата на Община Каварна www.kavarna.bg секция –Общински съвет, раздел – Проекти на нормативни актове.

Предвид кратките срокове за приемане на измененията на наредбата и в интерес на децата, родителите и обществеността в законово установения срок не по-кратък от 14 дни от публикуване на документа заинтересованите граждани и юридически лица могат да правят предложения, да изразяват становища по проекта на нормативен акт на електронния адрес: obshtina@kavarna.bg, или да бъдат внасяни в деловодството на община Каварна на адрес: гр. Каварна, ул. „Добротица”№ 26.

ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

Трябва да се отбележи, че в община Каварна, родителите и настойниците на децата не заплащат такса храна от 2016 година. Разходи по изхранването на деца от 2 до 6 годишна възраст в детските градини и ясла на територията на общината изцяло се осигуряват от община Каварна.

Предложеният текст на разпоредбата се основава на: чл. 283, ал. 9 от Закона за предучилищното и училищното образование; Решение № 790 от 30 октомври 2020 г. на Министерски съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г., което предвижда норматив за подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование в размер на 174 лв.; Съгласно чл.283, ал. 10 от ЗПУО, условията и редът за пълно или частично подпомагане на родителите за заплащане на такси за дейностите по хранене на децата, следва да бъдат определени в Наредбата за местните такси и цени на услуги (по чл. 9 от ЗМДТ).

Сумата за пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите, е получена на база следните изчисления:

1.	Брой деца, подлежащи на задължително предучилищно образование в общинските детски градини, в т.ч:	178
	- в трета възрастова група	91
	- в четвърта възрастова група	87
2.	Норматив за подпомагане заплащането на такси по чл.283, ал. 9 от ЗПУО съгласно РМС № 790 / 30.10.2020 г.	174 лв.
3.	Обща сума за подпомагане заплащането на такси от родителите (178 деца x 174 лв.)	30972 лв.
4.	В действащата Наредба № 3 не е определена такса за заплащането на храната на децата. Предлагаме да се определи месечна такса за храна на деца в детските градини и ясла. Въз основа на направените изчисления храноденът на едно дете възлиза на средна стойност 1,80 лв. Месечна такса за храната на децата ще се поеме на 100 % от община Каварна.	37,80 лв.
5.	Сума за пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите, за деца, които са в задължителна предучилищна възраст за 12 месеца. (178 деца x 1, 80 лв. x 21 ден x 12 мес.)	80741 лв., От тях: 30972 лв. са предоставени от държавния бюджет; 49769,00 лв. от общинския бюджет. От родителите -0

Съгласно чл. 283 ал. 11 от ЗПУО, средствата, получени за подпомагане заплащането на такси от родителя за деца в задължително предучилищно образование следва да се изразходват при спазване на следващи съотношения:

- с не по –малко от 50 %- за пълно подпомагане на плащането на такси от родителите, т.е освобождаване от такси.
- останалата част за намаляване размера на таксите (за всички или за част от родителите).

Посоченото ограничение е минимално, т.е няма законова пречка за пълно освобождаване от такси да се използват и повече от 50 % от предоставените от държавата средства.

Предложение на община Каварна родителите и настойниците на деца в предучилищна възраст напълно, т.е. на 100 % да бъдат освободени от такса.

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*

Институция: Община Каварна

Нормативен акт: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каварна

За включване в сесията на Общински съвет Каварна

Дата:2021 г.

Контакт за въпроси: Любов Киорогло

Телефон: 0884648149

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Последното изменение и допълнение в Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/ постановява, държавата да подпомага заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища, извън финансираното от държавата. Средствата се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител, а условията и редът се определят с наредбите по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси. Новите разпоредби на ЗПУО задължават всяка община да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от предоставените й средства.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Проблемът не може да се реши без приемането на предлагания нормативен акт, тъй като съгласно чл. 283, ал. 10, т. 1 от ЗПУО, условията и редът за пълно и/или частично подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование в общинските детски градини, извън финансираното от държавата, се определят с Наредбата по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси.

1.3 Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействие не са изготвяни.

2. ЦЕЛИ:

2.1. Законосъобразност на общинските такси и спазване на разпоредбите на ЗПУО и на ЗМДТ;

2.2. Пълно подпомагане на родителите и освобождаване от заплащане на дължимите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища.

2.3. Подобряване достъпа на децата, подлежащи на задължително предучилищно образование, до общинските детски градини

2.4. Осъществяване на по-пълнен обхват на децата в предучилищна възраст чрез минимизиране на част от рисковете за тяхното преждевременно напускане или отпадане от образователната система на общината.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Деца, подлежащи на задължително предучилищно образование, и техните родители; екипа на общинските детски градини и на Община Каварна

4. Варианти на действие:

Вариант: без действие – При този вариант, съществуващите сега такси в общинските детски градини ще се запазят, но няма да се изпълнят разпоредбите на ЗПУО.

Вариант: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каварна. При този вариант ще се изпълнят разпоредбите на ЗПУО и на ЗМДТ; ще се подпомогнат родителите на децата, подлежащи на задължително предучилищно образование, при заплащането на такси, дължими за дейностите по хранене в общинските детски градини; ще се осъществи по-пълнен обхват на децата, подлежащи на задължително предучилищно образование, и ще се подобри достъпа им до образователни услуги.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Негативни действия от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каварна не се очакват.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните

ползи кореспондират с формулираните цели.

Очакваните резултати от приемането на предложениния проект на Наредбата са:

6.1. Синхронизиране на действащите законови и нормативни актове;

6.4. Увеличаване посещаемостта на общинските детски градини и обхвата на децата, подлежащи на задължително предучилищно образование.

6.5. Увеличаване удовлетвореността на родителите от предоставяните от Община Каварна образователни услуги.

7. Потенциални рискове:

При приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каварна не се дефинират потенциални рискове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Предлаганият нормативен акт не създава и не засяга съществуващи регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се предвижда създаване на нов регистър

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

На основание Закона за нормативните актове, проектът за предлагания нормативен акт е публикуван на интернет страницата на Община Каварна

Заинтересованите лица и организации могат да се запознаят с проекта на интернет страницата на Община Каварна www.kavarna.bg секция –Общински съвет, раздел – Проекти на нормативни актове. Предложения и становища по проекта на нормативен акт се подават на електронния адрес: obshtina@kavarna.bg ,или се внасят в деловодството на община Каварна на адрес: гр. Каварна, ул. „Добротица” № 26 в срок, не по-малък от 14 дни от публикуване на проекта.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Любов Киорогло – Началник отдел "Образование, социални дейности и спорт“

Дата: февруари 2021 г.

Подпис: