

**МОТИВИ** за приемане на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Каварна

**1. Причини, които налагат приемането:** Действащата към настоящия момент Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на Община Каварна е приета от Общински съвет Каварна в изпълнение на чл.9а от Закона за общинските бюджети.

С приемането на Закона за публичните финанси /обн.ДВ бр.15/15.02.2013 г./, в сила от 01.01.2014 г. се отменя Законът за общинските бюджети. Това налага отмяната на прилаганата до момента Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на община Каварна и приемането на нова наредба в изпълнение на разпоредбите на чл.82, ал.1 от закона за публичните финанси. Законът за публичните финанси изменя съществено бюджетните процедури на общините, вмениява им нови отговорности и нови ангажименти на общинските съвети.

Новите моменти, които са регламентирани в Закона за публичните финанси са:

- приемане на нова наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, включително и определяне на реда за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за средства от ЕС;
- законът определя процедурата, основанията и документите за подготовка на бюджетната прогноза, като въвежда задължителното и приемане от ОБС;
- въвеждат се нови разпоредби за одобряване с решението за приемане на общинския бюджет на нови лимити, разчети, показатели и ангажименти напр.- максимален размер на задълженията и ангажиментите за разходи, просрочените задължения и вземания, които предстоят да бъдат погасени, както и индексативен разчет за средствата от ЕС и актуализирана бюджетна прогноза;
- увеличават се ангажиментите на кмета на общината по текущо наблюдение на общинския бюджет;
- публичното обсъждане на отчета се организира от председателя на общинския съвет, по ред определен от общинския съвет;
- намаляват се възможностите за въвеждане на системата на делегираните бюджети по решение на общинския съвет;
- . досегашните план-сметки на извънбюджетните сметки и фондове се заменят с разчети за сметките от ЕС, които се приемат по реда на закона и общинска наредба;
- изтеглят се сроковете по подготовка, обществено обсъждане и приемане на общинските бюджети и др.

**2. Основна цел:** Спазване на принципите на управление на публичните финанси.

**3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:** Не са необходими

**4. Очаквани резултати от прилагането на наредбата:** Стриктно спазване на бюджетната дисциплина

**5. Съответствие с правото на Европейския съюз:** Предлагаият проект на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за

местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Каварна е в съответствие с европейското законодателство- Директива 2011/85/ЕС от 08.11.2011 г., относно изискванията за бюджетните рамки на държавите –членки.

*Проект*

**НАРЕДБА**  
**за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Каварна**

**Раздел I**  
**Общи положения**

**Чл. 1.** (1) С тази Наредба се определят условията и реда за:

1. съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности ;
2. съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Каварна;
3. съставяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от ЕС;
4. операции от сметки за чужди средства.

(2) Наредбата регламентира управлението на общинския бюджет, на сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства при спазване принципите за всеобхватност, отчетност и отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност.

**Чл. 2.** (1) Общинският бюджет е:

1. самостоятелен бюджет съставен от собствени приходи и субсидии от държавата и включва бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет и на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;
2. годишен финансов план за приходите и разходите на общината за една бюджетна година в български левове, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси и тази наредба;
3. финансова сметка, която включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз, и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства съгласно изискванията на закона;
4. основен документ на политиката на общината.

(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.

(3) Кметът на Община Каварна организира и ръководи съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на общинския бюджет и съставянето на бюджетната прогноза.

(4) Общинският съвет приема и променя годишния бюджет на общината по предложение на кмета, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението по реда на Закона за публичните финанси и настоящата наредба.

(5) Органите по ал. 3 и ал.4 осъществяват своите правомощия в съответствие със Закона за публичните финанси, настоящата наредба и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Каварна.

(6) Кметът на Общината като първостепенен разпоредител с бюджет:

1. разработва и утвърждава вътрешни правила за организация на бюджетния процес, включително и определя правата и отговорностите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;

2. предлага за определяне от общинския съвет на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;

3. определя ,въз основа на закон, разпоредителите от по-ниска степен, които прилагат делегиран бюджет;

4. упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;

5. може да делегира правомощията си по Закона за публичните финанси на свой заместник;

6. със заповед определя конкретните права и задължения по делегирането на правомощия;

7. не се освобождава от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия;

8. е отговорен за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансовото управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.

**Чл. 3.** (1) Постъпленията в бюджета не са целеви и служат за покриване на плащанията, с изключение на определените със закон.

(2) Средствата от помощи и дарения по международни програми и договори се разходват съгласно изискванията на клаузите на съответните програми и договори.

**Чл. 4.** Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак.

## **Раздел II**

### **Финансова политика**

**Чл.5** Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление, приоритети и правила относно местните финанси, която осигурява:

1. бюджетна рамка, гарантираща предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което отговаря на потребностите и на възможностите на местната общност;

2. достатъчно гаранции за способността на общината да отговаря своевременно на промените в потребностите на местната общност по отношение на предоставяните услуги,

3. стабилно финансово състояние;

4. балансирано бюджетно салдо.

**Чл. 6** (1) Целите на общината се определят в общинския план за развитие, общинските стратегии, прогнозите за развитие на общината и програмата за управление за срока на мандата на кмета на общината.

(2) Ежегодно на базата на документите по ал. 1, приетите от Общинския съвет въз основа на тях годишни планове и програми и актуализираната тригодишна бюджетна прогноза, кметът на общината определя годишните оперативни цели по общинския бюджет. Годишните оперативни цели могат да се формулират и по области на политиката.

(3) Въз основа на годишните оперативни цели по ал. 2, общинската администрация, звената на общината, общинските предприятия и разпоредителите от по-ниска степен, разработват прогнозна годишна програма за тяхната реализация и очакваните резултати от нейното изпълнение. Програмата включва и проект на разчет за необходимите ресурси, който се предлага да бъде включен в общинския бюджет.

### **Раздел III** **Фискални правила**

**Чл. 7.** (1) При съставянето, приемането и изпълнението на общинския бюджет се спазват приложимите за общините фискални правила от Закона за публичните финанси.

(2) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по общинския бюджет за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(3) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 2 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи.

(4) Допълнителните мерки по ал. 3 следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(5) Мерки, водещи до трайно намаляване на общинските бюджетни приходи, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

(6) Посочените фискални правила се прилагат и от второстепенните разпоредите с бюджет.

(7) Кметът на общината има право да определи начина за мониторинг и контрол на тези фискални правила при разпоредителите с бюджет за съответната година със заповед.

(8) Преизпълнението на приходите за текущата бюджетна година може да служи като източник за допълнителни разходи.

**Чл. 8.** (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общината по времени безлихвени заеми и по предоставени заеми от други лица от сектор «Държавно управление».

(3) Ал. 1 и 2 не се прилагат в случаите, когато със закона за държавния бюджет за съответната година е определен друг максимален размер за дълга, поет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средствата от Европейския съюз.

(4) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(5) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(6) Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

(7) Информация за състоянието и движението на общинския дълг, включително и за намеренията за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции, Община Каварна представя на министерство на финансите, по ред, начин и срокове определени от министъра на финансите.

**Чл. 9.** С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинския съвет определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които може да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

#### **Раздел IV** **Структура на общинския бюджет**

**Чл. 10.** Общинският бюджет включва :

1. приходи от:
  - местни данъци – при условия, по ред и в граници, установени със закон;
  - местни такси - при условия и по ред, установени със закон;
  - услуги и права, предоставяни от общината;
  - разпореждане с общинска собственост;
  - глоби и имуществени санкции;
  - лихви и неустойки;
  - други постъпления;
  - помощи и дарения.
2. разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:
  - персонал;
  - издръжка;
  - лихви;
  - помощи и обезщетения за домакинства;
  - текущи субсидии;
  - капиталови разходи;
3. бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;
4. бюджетно салдо;
5. финансиране.

**Чл. 11.** (1) По бюджетите на второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет по общинския бюджет не могат да се планират и отчетат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Алинея 1 не се прилага за делегираните бюджети.

**Чл. 12.** Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред определен от общинския съвет.

#### **Раздел V** **Взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки**

**Чл. 13.** (1) Бюджетните взаимоотношения, включително размерът им по видове между общинския бюджет и държавния бюджет, се определят със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет, ако това е предвидено със закон.

**Чл. 14.** (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. трансфери за:

- обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности, определена въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност;

- местни дейности, включително обща изравнителна субсидия.;

- целева субсидия за капиталови разходи;

- други целеви разходи;

- финансови компенсации от държавата;

2. временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал.1, т.1 се предоставят въз основа на закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал.1, т.1 – субсидии се предоставят в срокове, определени със закона за държавния бюджет за съответната година.

**Чл. 15.** (1) При извършване на промени по реда на Закона за публичните финанси, размерът на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

## **Раздел VI**

### **Съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет**

**Чл. 16.** (1) Бюджетната процедура на общината включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, общинския бюджет и годишните разчети за сметките от Европейския съюз.

(2) Ежегодно в срок до 15 дни след Решение на МС за Бюджетната процедура за съответната година, кметът на общината, в съответствие с нормативната уредба утвърждава бюджетния календар, включващ етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на бюджетната прогноза.

(3) Бюджетната прогноза и проектите на бюджет се разработват по показатели от единната бюджетна класификация.

(4) Кмета на общината организира съставянето на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на бюджета на общината при спазване на указанията на министъра на финансите по изпълнението на бюджетната процедура.

(5) В бюджетната прогноза за местни дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз - по основни показатели;

2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;

3. приходите, разходите,помощите,даренията,бюджетните взаимоотношения;

4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

6. кметът на общината определя със своя заповед срокът за представяне на информацията по т.3, 4 и 5 от лицата по т. 3 и 4.

(6) Бюджетната прогноза на общината за следващите три години се разработва, със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. указанията на министъра на финансите;

2. допусканията за развитието на региона;

3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;

4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;

5. предложенията на местната общност;

6. предложенията на второстепенните и разпоредители с бюджет от по-ниска степен.

(7) Кметът на общината внася в Общинския съвет за одобрение, разработената от него бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години.

(8) Общински съвет Каварна одобрява бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години в срок до десет работни дни от внасянето и в общинския съвет.

(9) Кметът на общината представя в Министерство на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

(10) В случай, че срока по ал. 8 не е спазен, кмета на общината представя в Министерство на финансите служебно само проекта на прогноза внесен в общинския съвет.

**Чл. 17.** (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл. 10 на наредбата със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общината, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 16, ал. 8;

2. указанията на министъра на финансите;

3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;

4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;

5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;

6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;

8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;

9. други оценки и прогнози.

(2) Кметът писмено (със заповед или писмо) определя конкретните правомощия и срокове за подготовката на проекта на бюджет от второстепенните разпоредители с бюджет и звената.

(3) Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност в срок **не по-късно от 30 ноември**, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред определен в Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени/публични обсъждания в Община Каварна. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджет.

(4) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджет на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и бюджетните прогнози по чл. 16, ал. 5 в срок **до 20 работни дни** от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

## Раздел VII

### Приемане на бюджета на общината

**Чл. 18** (1) Проектът на бюджет на общината се разглежда и приема по ред, определен от Общински съвет Каварна.

(2) Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 10 в срок **до 15 работни дни** от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със закона за държавния бюджет за съответната година, както и други относими за общината показатели и разпоредби.

(3) С решението за приемане на бюджета на общината, общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 5 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;



5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза;

10. допълнителните правомощия на кмета и условията за разпределение на резерва.

(4) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава от кмета на общината.

(5) В срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет, бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината.

(6) Бюджетът на общината и информацията към него се предоставят в Сметната палата и Министерство на финансите в срок до един месец след приемането му.

(7) С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и /или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

(8) Делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия на общината по решение на общинския съвет.

(9) Целевата субсидия за капиталови разходи определена като размер със закона за държавния бюджет за съответната година , може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или местни дейности, включително и за делегираните бюджети.

(10) Със закона за държавния бюджет за съответната година , може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал.3, т. 1 и 2;

2. общинските бюджети да включват и други показатели.

**Чл. 19** (1) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси.

(2) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

## Раздел VIII

### Изпълнение на общинския бюджет

**Чл.20.** (1) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства и чрез ръководителите на бюджетни звена, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинският съвет може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

(4) При разглеждането на проекта за решение, в случаите на ал.2 и ал. 3, общинския съвет разглежда и информация за въздействието на тези решения върху общинския бюджет.

**Чл. 21.** Приходите по общинския бюджет се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

**Чл. 22.** (1) Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси и на закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Промените по общинския бюджет, с изключение на промените в трансферите и временните безлихвени заеми от държавния бюджет и от други бюджети и сметки, се одобряват от общинския съвет.

(3) Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1 от Закона за публичните финанси.

(4) Общинският съвет може само в рамките на бюджетната година да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година.

(5) При промяна във финансово-икономическите условия и нормативната и методическа рамка, кмета на общината текущо през годината има право да предлага на общински съвет промени на показателите по чл. 18, ал. 3, т. 8 и т.9.

(6) В случаите на изменения в размерите на бюджетните взаимоотношения в изпълнение на нормативен акт, кмета на общината има право служебно да изменя показателите по чл.18, ал.3, т.2 и т. 3.

(7) Кметът отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

**Чл. 23.** (1) Общинският съвет може с решението за приемане на бюджета, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) Второстепенните разпоредители с бюджет прилагащи делегирани бюджети уведомяват до 5 число на месеца следващ отчетния, кмета на общината за извършените от тях промени по техните бюджети.

(5) След извършване на промени по реда на ал.1 и получените уведомления по ал. 4, кметът на общината представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно като приложения за приходите и разходите.

**Чл. 24.** Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общината фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

**Чл. 25.** Общината финансира капиталови разходи чрез:

- целева субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет;
- приходи по бюджета на общината при спазване изискванията на чл. 127, ал.2 и ал. 3 от Закона за публичните финанси;
- поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси .

**Чл. 26.** Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

**Чл. 27.** Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

**Чл. 28.** Неусвоените средства от целеви трансфери се възстановяват в държавния бюджет в срок до 31 януари на следващата бюджетна година, освен ако със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет не е определено друго.

**Чл. 29.** (1) Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

## **Раздел IX**

### **Текущо наблюдение и отчитане на общинския бюджет**

**Чл. 30.** (1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

2. показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси за всички контролирани от общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление” и не са разпоредители с бюджет по бюджета на общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;

3. съществени сделки и операции на общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината, като ефектът от такива сделки и операции се измерва и представя по показателите на чл.14 от Закона за публичните финанси.

(2) Кметът представя в общинския съвет информацията по ал.1 за полугодieto.

(3) Кметът на общината информира периодично местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средства от Европейския съюз чрез местните медии и интернет страницата на общината.

**Чл. 31(1)** Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет.

(2) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет.

(3) Общинският съвет след обсъждането по ал.2 приема отчета по ал.1 не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година.

(4) Приетият отчет и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината в срок от 10 работни дни от приемането им от общинския съвет.

## Раздел X

### Ред за съставяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от ЕС

**Чл. 32.(1)** Сметките за средства от ЕС са финансово правна форма за получаване и изразходване на средства от Европейския съюз и съфинансиране от общината.

(2) Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.

**Чл. 33. (1)** За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.

(2) Кмета на общината организира изготвянето на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз, въз основа на:

1. сключените договори за безвъзмездна финансова помощ и отчетите по финансираните с тях проекти;

2. публикуваните решения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;

3. консолидирана годишна прогноза за паричните потоци по отделните проекти.

(3) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се изготвят и актуализират от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

(4) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз са с индикативен характер и съдържат и информация за основните показатели по чл. 14, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

(5) Разчетите се изготвят общо за всички сметки за средства от Европейския съюз

**Чл. 34. (1)** За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, може да се отпускат временни безлихвени заеми:

1. от общинския бюджет – с решение на общинския съвет;

2. от централния бюджет;

3. от сметките за средства от Европейския съюз на друга община.

(2) Сумите от заемите по ал. 1 се отнасят по съответния бюджет или сметка за средства от Европейския съюз.

(3) Разпоредбите на ал. 1 и 2 се прилагат, при условие че не противоречат на правото на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

(4) Сроктът за погасяване на заемите по ал.1 се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и може да превишава края на бюджетната година.

(5) Отпускането на заеми по реда на ал. 1 – 4 не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по сметките за средства от Европейския съюз, от които е предоставен съответния заем.

## **Раздел XI**

### **Сметки за чужди средства**

**Чл. 35.** Сметките за чужди средства не се включват в общинския бюджет.

**Чл. 36.** За сметките за чужди средства не се съставят и утвърждават бюджети и разчети.

**Чл. 37.** Чрез сметките за чужди средства не може да се извършват и отчитат други дейности освен администрирането на чужди средства.

## **Раздел XII**

### **Мониторинг и контрол**

**Чл.38.(1).**Мониторингът на бюджетния процес е система за постоянно наблюдение и оценка ,с цел предотвратяване , отстраняване,минимизиране на рисковете както и разкриване на резерви и допълнителни финансови средства по общинския бюджет.

(2) Кметът на общината може да утвърди правила за мониторинг и контрол по изпълнение на настоящата Наредба.

**Чл.39** Резултатите от дейността по мониторинг са предназначени да се ползват за анализ и оценка на финансовото състояние на общината.

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§1.** Наредбата е приема с Решение № .... /..... г. от Протокол № ... на заседание на Общински съвет Каварна.

**§2.** Наредбата се приема на основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и отменя действащата до сега Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на Община Каварна, приета с Решение на Общински съвет Каварна № 136.13.3.2004 от 01.07.2004 г.