



ОБЩИНА КАВАРНА

9650 гр. Каварна, ул. „Добротица“ № 26
телефон: 0570 81818; факс: 0570 85122
e-mail: obshtina@kavarna.bg www.kavarna.bg

ISO 9001:2015
INCERT

ISO 9001:2015

ОБЩИНА КАВАРНА
наказател № РД-15-36-016-001
Дата 02 / 03 2021 г.

СПРАВКА ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

За постъпили предложения, становища и възражения по проекта на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна 2021 г. – 2028 г.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на интернет страницата на Община Каварна на адрес: <https://www.kavarna.bg/obshchinski-syvet/proekti-na-normativni-aktove/> на 24.11.2021 г. е публикуван проект на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна 2021 г. – 2028 г., ведно с мотивите към него.

Законовият срок за подаване на възражения, предложения и становища по проекта на Програма за опазване на околната среда 2021 г. – 2028 г. изтече на 30.12.2021 г.

В определения 30 – дневен срок на електронния адрес obshtina@kavarna.bg е постъпило едно становище с вх. № РД-15-36-016/25.11.2021 г. от Сдружение с нестопанска цел „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“. В деловодството на Община Каварна, на адрес гр. Каварна, ул. „Добротица“ № 26 не са постъпили предложения, становища и възражения от граждани и други заинтересовани лица.

Приложение:

1. Становище с вх. № РД-15-36-016/25.11.2021 г.

ЕЛЕНА БАЛТАДЖИЕВА
Кмет на община Каварна





СДРУЖЕНИЕ

**С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ ЗА
ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА
ОБЩЕСТВЕНОПОЛЕЗНА ДЕЙНОСТ**

БУЛСТАТ/ЕИК 206137851 zaturizmanakaliakra@mail.bg

ДО
ОБЩИНА КАВАРНА
obshtina@kavarna.bg

ОБЩИНА КАВАРНА
Вх № РД-15-36-016
Дата 25.11.2021 г.

Изх. № 25112021-1
Дата: 25-11-2021 г.

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
edno_qishe@moew.government.bg

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
riosv-vn@riosv-varna.bg

КОПИЕ ДО
ИНСТИТУТ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ЕКОСИСТЕМНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ ПРИ
БЪЛГАРСКА АКАДЕМИЯ НА НАУКИТЕ
iber@iber.bas.bg
annaganeva8@gmail.com

Относно: Становище на Сдружение „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“ по предварителен проект на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

На 24.11.2021 г., Община Каварна обяви на своята интернет страница за обществено обсъждане „Проект на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г.“ Заинтересованите страни могат да подават предложения и становища по проекта в 30 /тридесет/ дневен срок, считано от датата на обявяването.

Програмата за опазване на околната среда се разработва на основание разпоредбите и в съответствие с изискванията на Закона за опазване на околната среда. С програмата за опазване на околната среда следва да се поставят рамки за дейностите в областта на опазване на околната среда като се отчита влиянието на икономическите и социалните фактори. Предотвратяването на отрицателните изменения на екосистемите и нарушаването на техните функции вследствие на антропогенни въздействия е ключов фактор за постигане на устойчиво развитие, подобряване на качеството на живот и благосъстоянието на настоящото и бъдещите поколения и постигане на просперитет.

Цели, които се поставят с Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г.:

- Да идентифицира и анализира проблемите в областта на околната среда на територията на община Каварна , да установи причините и да предложи решения и действия за тяхното преодоляване;
- Да открие приоритетите в разглежданата област;
- Да използва разумно природните дадености на територията на общината за развитие на икономическия потенциал;
- Да аргументира проектите на общината, които тя ще предложи за финансиране;
- Подобряване качеството на живот на населението на общината;
- Опазване и поддържане на богатото биологично разнообразие на общината;
- Обединяване на усилията на общинските органи, държавни институции, населението и бизнеса на територията на общината за решаване на проблемите свързани с опазване на околната среда;
- Оптимално използване на финансови и човешки ресурси и съсредоточаването им за решаване на най-приоритетните и належащи проблеми, свързани с опазване на околната среда на територията на общината.

В Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна са заложили приоритети и цели, реализацията на които ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието и устойчивото развитие на компонентите на околната среда.

Според ОТИВИ към Проекта на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна 2021 г. – 2028 г., при разработването ѝ са взети под внимание основните стратегически документи на Европейския съюз и Организацията на обединените нации, имащи отношение към устойчивата околна среда, най-новите политики на Европейската комисия в областта на околната среда и устойчивото развитие, както и рамковите директиви и съответните национални и регионални стратегически документи.

Бележки и предложения на Сдружение ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА по проекта на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г.:

ОБЩИ БЕЛЕЖКИ:

Опазването на околната среда се основава на принципите устойчиво развитие, предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве, предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него, участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения в областта на околната среда, информираност на гражданите за състоянието на околната среда, замърсителят плаща за причинените вреди, съхраняване, развитие и опазване на екосистемите и присъщото им биологично разнообразие;, възстановяване и подобряване на качеството на околната среда в замърсените и увредените райони, предотвратяване замърсяването и увреждането на чистите райони и на други неблагоприятни въздействия

върху тях, интегриране на политиката по опазване на околната среда в секторните и регионалните политики за развитие на икономиката и обществените отношения, и достъп до правосъдие по въпроси, отнасящи се до околната среда.

Член 3 от Договора за Европейския съюз прокламира, че Съюза установява високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда. Съгласно чл. 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз е налице споделена компетентност между Съюза и държавите-членки в областта околна среда. Както определя чл. 11 от Договора за функционирането на Европейския съюз изискванията за защита на околната среда трябва да бъдат включени в определянето и изпълнението на политиките и действията на Съюза, в частност, за да се насърчи устойчивото развитие. Видно от чл. 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз Европейският парламент и Съветът, като действат в съответствие с обикновената законодателна процедура, след консултация с Икономическия и социален комитет, приемат мерките за сближаване на законовите, подзаконовите или административните разпоредби на държавите-членки, които имат за цел създаването или функционирането на вътрешния пазар, в това отношение в областта на защитата на околната среда Комисията приема за база високо равнище на защита, като взема под внимание, по-специално, всяко ново развитие, основаващо се на научните факти. В рамките на съответните си правомощия, Европейският парламент и Съветът също ще полагат усилия да постигнат тази цел.

ДЯЛ XX ОКОЛНА СРЕДА на ЧАСТ ПЪРВА ПРИНЦИПИ от Договора за функционирането на Европейския съюз Политиката на Съюза в областта на околната среда допринася за осъществяването на опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда, защита на здравето на хората, разумно и рационално използване на природните ресурси, насърчаване, на международно равнище на мерки за справяне с регионални или световни проблеми на околната среда, и по-специално борбата с изменението на климата. Политиката на Съюза в областта на околната среда има за цел постигането на високо равнище на защита, като взема предвид различното състояние на регионите в рамките на Съюза. Тя се основава на принципите на предпазните мерки и превантивните действия, на принципа на приоритетното отстраняване още при източника на замърсяване на околната среда и на принципа замърсителят плаща. При разработването на своята политика в областта на околната среда, Съюзът отчита наличните научни и технически данни, природните условия в различните области на Съюза, потенциалните ползи и разходите при действие или бездействие, икономическото и социалното развитие на Съюза като цяло и балансираното развитие на нейните региони.

Инициативата „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“ оценява усилията на Община Каварна за предприемане на дейности, които гарантират управление на ползването, развитието и опазването на природните ресурси в защитените територии и зони по начин и степен, които дават възможност на настоящите поколения и местната общност да си осигури социални, икономически и културни блага, без да се намалява възможността на бъдещите поколения и общности да задоволяват социални, икономически и културни нужди, без да се нарушава способността на екосистемите да осъществяват своите почвозащитни и климаторегулиращи функции, и без да се намалява значително биологичното разнообразие. Устойчивото развитие, както вече Ви е известно, е развитие, което отговаря на нуждите на настоящето, без да ограничава и нарушава способността и възможността на бъдещите поколения да посрещат своите собствени потребности, като то обединява два основни стремежа на обществото, конкретно постигане на икономическо развитие, осигуряващо нарастващ жизнен стандарт и опазване и подобряване на околната среда сега и в бъдеще.

Друга приоритетна цел от общ интерес на Съюза, е тази към която се присъединяваме и от която изхождаме в своите предложения съгласно чл. 174 от Договора за функционирането на Европейския съюз и произтичащите от него регламенти и други актове от институциите на Съюза, въз основа на които се определя и изпълнява политиката на Европейския съюз относно необходимостта да се насърчи цялостното хармонично развитие, разработвайки и осъществявайки такива инициативи, които на принципа на устойчивото развитие водят до укрепването на икономическо, социално и териториално сближаване в рамките на Съюза. По-специално Съюзът си поставя като цел от общ интерес намаляването на неравенството между нивата на развитие на различните региони и изостаналостта на най-необлагодетелстваните региони, като според приетите вторични актове от законодателството на Съюза измежду тези региони, специално внимание се обръща на селските и крайбрежните и рибарските райони, демографските предизвикателства на регионите или специфичните потребности на географските райони, засегнати от сериозни и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия.

Нека се има предвид, при положение, че Община Каварна се явява Черноморска община, че институциите на ЕС неведнъж за определяли, че крайбрежните европейски региони имат голямо значение за развитието на Съюза, защото съсредоточават в себе си значителна част от икономическите дейности, тъй като определението на интегрираното управление на крайбрежните зони и ролята, с която туризмът влияе по тези територии подпомага значително осъществяването на целите на Съюза за устойчиво развитие. Положителното развитие на крайбрежните региони е от полза не само за населението, живеещо по крайбрежието, но и за всички жители на ЕС. То попада в пресечната точка на различни политики на Съюза, които значително влияят върху способността му да допринесе за социалното и териториално сближаване, което е основна политика и цел от обществен интерес съгласно Договорите. Институциите на Съюза приоритетно изхождат от позицията, че крайбрежните райони са силно повлияни от географското си положение и се нуждаят от структурирана стратегия, която да отчита специфичните им характеристики, принципа на субсидиарност и нуждата от процес на вземане на решения, насочени към сближаване между отделните сектори. Крайбрежните райони често като отдалечени региони, които са силно зависими от туризма, чиято достъпност е ограничена извън туристическия сезон, в които за да се подкрепи териториалното сближаване, е необходимо да се подобри инфраструктурата, да се развият редовни връзки между крайбрежието и вътрешността в общинската територия, и благодарение на стратегии за териториален маркетинг и на интегрирано икономическо развитие благоприятстващо инвестициите, да се насърчи запазването на икономическата дейност извън силния туристически сезон. Такъв тип интегрирани решения на реалните местни проблеми и особености могат да се намерят и приложат от общинска администрация и общинския съвет, работещи в сътрудничество с частния сектор, и при условие, че тези страни се стремим да постигнем устойчиво развитие, като в това отношение създаването на подходящи инструменти за такъв тип политики ще допринесе за по-интегрирани и устойчиви стратегии за развитие, които ще подобрят икономическата конкурентоспособност, чрез запазване на природните си и културни ресурси, задоволяване на социалните потребности и насърчаване на модели за отговорен туризъм. Развитието на екологосъобразен крайбрежен туризъм ще спомогне за подобряване качеството на заетостта в общината, намаляване на сезонния характер и съчетаване на различни форми на туризъм и други морски или крайбрежни дейности. Развитието на екологосъобразен крайбрежен туризъм ще позволи предлагането да бъде съобразено с очакванията и високите изисквания на модерния туризъм и ще създаде в бъдеще предпоставка за качествени работни места за местната общност. По отношение на изграждането на бъдеща инфраструктура по крайбрежието, политиките на Съюза отчитат за основополагаща връзката между добре функциониращата инфраструктура и успеха на един туристически регион, и във връзка с това се призовава да се разработват и реализират

инициативи за оптимизиране на местната инфраструктура, която ще е от полза както за туристите, но и от полза за местните жители. В заключение, обръщаме специално внимание на това, че съществува тясна връзка между околната среда и крайбрежния туризъм и политиките за развитие на туризма следва да включват практически мерки в съответствие с общата политика за опазване и управление на околната среда на принципа устойчивото развитие, в тази връзка Съюза призовава да се определят подходящи и устойчиви политики в областта на градоустройството и/или планирането на територията по крайбрежието, съвместими с политиката за устойчиво управление.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПЪРВО относно опазването на естествения (природен)
ландшафт:**

Компонентите на околната среда са: **атмосферният въздух, атмосферата, водите, почвата, земните недра, ландшафтът, природните обекти, минералното разнообразие, биологичното разнообразие и неговите елементи.** Доколкото в обхвата на проекта на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г. са анализирани само атмосферния въздух, водите, земите и почвите и като част от биоразнообразието мрежата от защитени територии и зони, считаме за необходимо да поставим акцент върху изискването да бъде анализиран по същество и компонента ландшафт. Нека се има предвид, че според Закона за опазване на околната среда изпълнителната власт в общината освен, че организира и контролира чистотата, поддържането, опазването и разширяването на селищните зелени системи в населените места и крайселищните територии, както и опазването на биологичното разнообразие, изпълнителната власт организира мероприятията и по трайното съхранение на естествения (природен) ландшафт и на природното и културното наследство по тези територии. Както посочва общия Закон за опазването на околната среда опазването и ползването на естествения (природен) ландшафт се осъществяват по начин и със средства, недопускащи вредно въздействие, необратими изменения и/или увреждане на неговите елементи. Както посочва Закона за биологичното разнообразие, налице е необходимост от мерки и дейности за опазване на онези елементи на естествения (природен) ландшафт, които въз основа на своята линейна и непрекъсната структура или свързваща функция са от основно значение за миграцията, географското разпространение и генетичния обмен в растителните и животинските популации и видове. Още повече, че една от основните цели на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие прокламира изискването по възстановяването и опазване на естествения (природен) ландшафт.

Без да се налага да навлизаме в обстоен задълбочен анализ по отношение на това какво представлява естествен (природен) ландшафт, ще посочим, че с понятието ландшафт (пейзаж) се означава компонентът на околната среда, който възниква в резултат от взаимодействието на редица природни и - на по-късен етап от развитието на Земята - културни фактори. Въпреки че концепцията и значението на самото понятие се изменят през годините, ландшафтът добива все по-голямо признание като най-важната част от нашето природно, историческо, културно и научно наследство, както и като основа на териториалната ни самобитност. Разделението/разграничаването на ландшафтите се постига на база на тяхната естественост – въз основа на този признак те се делят на природни (естествени) и антропогенни. Въз основа на характеристики като релеф, растителна покривка и др. природните ландшафти могат да се подразделят допълнително – типичен пример е разделянето на равнинни и планински. Естествен ландшафт се нарича онази част от съответната територия, която е почти девствена на човека, тоест практически не е била модифицирана от него. Антропогенните ландшафти се подразделят най-общо на земеделски (обработваеми-стопански площи), урбанизирани (населени места от човека)

или техногенни. Даден ландшафт може да се категоризира и като културен или исторически, ако има значима културна или историческа стойност. Както вече посочихме по-горе, за опазването на околната среда се провеждат различни мероприятия, с цел постигане и запазване на оптимално състояние на околната среда при пълноценното използване на потенциала на ландшафтите. В рамките на различните употреби на понятието днес, природа може да се отнася за царството на различните видове живи растения и животни, както и за процесите, свързани с неживи обекти – геоложките и метеорологични процеси на земята и по-общо съществуването и измененията на материята и енергията, от които е съставен физическия свят. В този контекст природата се разграничава от свръхестественото. Понятието природа се използва и за обозначаване на околната среда или дивата природа – дивите животни, гори, скали, необработваеми земи с висока природна стойност, както и всички останали характеристики на ландшафта, които не са засегнати от човешката дейност. Тази по-стара представа за природата, която остава разпространена и днес, разграничава естественото от изкуственото, под което се разбира всичко докоснато съзнателно или не от човека.

В заключение на тези пояснения на база научна информация, ще обобщим, че ландшафтът на свой ред е територия, специфичният облик и елементите на която са възникнали като резултат на действия и взаимодействия между природни и/или човешки фактори, а като определение за естествен ландшафт можем да определим дадена територия или пейзаж, която се наблюдава от определено място и която се оформя от природните характеристики на въпросната среда, както и от намесата на човека върху тази територия. Налице са пространства (не само по Черноморското крайбрежие), които са били силно намесени и модифицирани от човека, за да задоволят транспортирането, настаняването и т.н. икономическо поддържане, но също така все още откриваме и други територии, които представляват минимум човешка намеса – защитени съгласно действащото законодателство. По отношение на флората и фауната, научно доказано е, че най-важните елементи на ландшафта, които въз основа на своята линейна и непрекъсната структура или свързваща функция са значими за миграцията, географското разпространение и генетичния обмен в растителните и животинските популации и видове са реките и техните брегове и оводнени стари речни корита, естествени блата, езера, преовлажнени ливади и други влажни зони, пещери, скални венци и стени и дюни, полски синори, полезащитни пояси, ливади и пасища, заливни речни тераси и крайречна/крайбрежна растителност и гори. Колкото до антропогенния ландшафт, ще обобщим, че това е ландшафт структурата и възникването на който, се свързва с дейността на човека. Антропогенното въздействие върху който и да е от елементите на ландшафта води до промени в целия комплекс и формиране на нови такива, поради което обработваемите земеделски земи например, не се характеризират като естествен (природен) ландшафт.

В изпълнение на общия Закон за опазване на околната среда и специалните Закон за устройството на Черноморското крайбрежие, Закона за биологичното разнообразие и Закона за защитените територии, с настоящото становище изразяваме позицията относно необходимостта в програмата да залегне цел, съответно мярка за поставяне под строга защита всички естествени (природни) ландшафти (територии), идентифицирани като научна информация в разработения от ИНСТИТУТ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ЕКОСИСТЕМНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ ПРИ БЪЛГАРСКА АКАДЕМИЯ НА НАУКИТЕ проект за Интегриран план за управление в обхвата на трите крайбрежни интегрирани защитени зони: „Комплекс Калиакра“ (Код в регистъра: BG0000573 по Директивата за местообитанията), „Белите скали“ (Код в регистъра: BG0002097 по Директивата за птиците) и „Калиакра“ (Код в регистъра: BG0002051 по Директивата за птиците). Мярката следва да се отнася именно по отношение на трайното съхранение на установените и картирани съгласно използваната единствена и пълна релевантна на територията на Европейския съюз класификация на

природните местообитания на European Union Nature Information System (EUNIS) съвместима с типологичната система използвана в Директивата за местообитанията, конкретно срещаните се по крайбрежието естествени територии като **Литорални скали, Литорални седименти, Крайбрежни лагуни, Инфралиторални скали, Сублиторални седименти, Крайбрежни дюни и пясъчни брегове, Крайбрежни чакъли, Крайбрежни скали, скални венци и супра-литорал, Постоянни еутрофни езера, Извори с твърда вода, Вътрешни пясъци и скали с отворена растителност, Многогодишни варовити ливади и базифилни степи, Антропогенни тревни съобщества, Субсредиземноморски широколистни храсти, Континентални широколистни храсталаци, Храстови насаждения, Мизийски гори от космат дъб, Лесостепни гори от цер, Смесени термофилни гори, Горски култури от *Populus plantations*, Култури на бяла акация, Горски култури от широколистни видове, Иглолистни култури от местни видове, Смесени (широколистни и иглолистни) горски култури, Ивици от дървета, и Варовикови и ултрабазични вътрешни скали.**

Опазването на тези характеристики на естествения ландшафт в обхвата на крайбрежните защитени зони по Закона за биологичното разнообразие отговаря на вече възприетата и утвърдена концепция на общинския съвет за райониране на крайбрежната територия за бъдеща урбанизация, като бе отчетена необходимостта гореописаните местообитания да получат специален режим за превантивна устройствена, вкл. и природна защита или т.нар. в обхвата на ядрото на защитените зони. **Предназначението на този специален режим, е свързан със създаването на условия за запазване и поддържане на естественото състояние на природните местообитания, популациите на конзервационно значимите видове и техните местообитания на територията, задържане на сукцесионните процеси свързани с охрястяването и самозалесяването в тревните екосистеми при запазване на специфичните за степите видове храсти и процентно присъствие, подобряване на природозащитния статус на целевите обекти и обезпечаване на подходящи условия за опазване на дивите птици през размножителния период, миграциите и зимуването.**

Да се има предвид, че въз основа на научната информация, само по този начин ще бъде постигнато съответствие с целите на Директивата за местообитанията. Изразът цялостна съгласуваност е посочен в чл. 6, параграф 4 от Директивата за местообитанията (като цялостна кохерентност) в контекст, в който се разрешава изпълнението на даден план или проект при определени условия и трябва да се вземат мерки за компенсирани за вредите. Той се използва и в чл. 3, параграф 1 от Директивата за местообитанията, в който се посочва, че Натура 2000 е единна европейска екологична мрежа на специалните защитени зони, която дава възможност за запазването или където е подходящо, възстановяването на благоприятно състояние на запазване на тези типове естествени местообитания и местообитанията на видовете в техния естествен район на разпространение. От друга страна, в чл. 3, параграф 3 от Директивата за местообитанията се посочва, че когато сметат за необходимо, държавите членки ще се стараят да подобряват екологичните връзки на Натура 2000, чрез запазването и евентуално създаването на посочените в чл. 10 елементи на ландшафта, които са от решаващо значение за дивата флора и фауна. Думата екологичен се използва както в чл. 3, така и чл. 10 от Директивата за местообитанията, за да обясни естеството на съгласуваността. Очевидно изразът цялостна съгласуваност в чл. 6, параграф 4 от Директивата за местообитанията се използва със същото значение.

Научната информация (ГИС база данни) може да бъде предоставена на авторите на проекта на програмата от министерството на околната среда и водите. В заключение, разчитаме в окончателния проект на Програма за опазване на околната среда на Община

Каварна за периода 2021 г. – 2028 г. да залегне необходимата за гореизложената цел мярка по опазване на установения въз основа на научна информация естествен (природен) ландшафт в крайбрежната територия, както и като цяло ландшафтът в обхвата на цялата територия на Община Каварна да бъде обстойно анализиран като компонент на околната среда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ВТОРО относно необходимостта от осъвременяване на научната информация за разпространението на приоритет за опазване тип природно местообитание 62C0* Понто-Сарматски степи:

Съгласно чл. 4, параграф 4 от Директивата за местообитанията държавите-членки са длъжни да определят всички територии от значение за Общността (ТЗО) като специални защитени зони. Съгласно чл. 4, параграфи 1 и 2 от Директивата за местообитанията Комисията включва дадена територия в списъка на ТЗО с решение, по предложение на държавата-членка. Съответно, по силата на чл. 4, параграф 1, четвърто изречение държавите-членки предлагат, ако е необходимо, списъкът да бъде осъвременен в светлината на резултатите от наблюдението, посочено в чл. 11. Съгласно текста на чл. 4, параграф 1, четвърто изречение от Директивата за местообитанията държавите-членки нямат дискреционно правомощие във връзка с предложението за осъвременяване на списъка на ТЗО. Действително съгласно разпоредбите на Директивата за местообитанията относно процедурата за определяне на териториите, които могат да бъдат прогласени за специални защитени зони, когато държавите-членки правят предложение по чл. 4, параграф 1, те имат известна свобода на преценка, но същевременно трябва да спазват залегналите в Директивата за местообитанията критерии. Ето защо те са длъжни да направят съответните предложения, когато резултатите от наблюдението съгласно чл. 11 не допускат преценка в друг смисъл, т.е. когато с оглед на фактическите констатации единственото, което допуска свободата им на преценка, е да се направи предложение за осъвременяването на списъка. Едно такова задължение несъмнено отговаря на целите на Директивата за местообитанията, когато е установено наличието на нови територии, които трябва да бъдат включени в списъка. В този смисъл съгласно чл. 4, параграфи 1 и 2 от Директивата за местообитанията трябва да се отчитат единствено изискванията, свързани с опазването на естествените местообитания и на дивата флора и фауна, или с изграждането на мрежата Natura 2000. Това е необходимо, за да се постигне посочената в чл. 3, параграф 1 от Директивата за местообитанията цел за изграждане на тази мрежа. За сметка на това основания, различни от свързаните с опазването на околната среда — и по-специално икономическите, социалните и културните изисквания, както и регионалните и местните особености, — не могат да бъдат отчитани при избора на ТЗО. От чл. 4, параграф 1, четвърто изречение и чл. 9, второ изречение от Директивата за местообитанията личи, че наблюдението съгласно чл. 11 е от голямо значение за преразглеждането на ТЗО.

Приоритетен за опазване тип природно местообитание 62C0* „Понто-Сарматски степи“ е застрашен от изчезване. В тази връзка държавата ни има задължение за запазване на площта и естественото състояние на природното местообитание, вкл. и на естествения за този тип местообитание видов състав, характерни видове и условия на средата, които определят благоприятното му природозащитно състояние. Местообитанието е подложено на различни дълготрайни негативни въздействия. От изключителна важност е за опазване на находища на множество редки, застрашени и защитени видове висши растения, някои от които са доминанти в състава на степните ценози. Такива са *Adonis vogensis*, *Artemisia lerchiana*, *A. pedemontana*, *Avena eriantha*, *Bellevallia ciliata*, *Centaurea caliacrae*, *Ephedra distachya*, *Goniolimon besseranum*, *G. collinum*, *Iris pumila*, *Koeleria brevis*, *Limonium latifolium*, *Matthiola odoratissima*, *Nepeta parviflora*, *Paeonia tenuifolia*, *Ruta graveolens*,

Scandix australis, *Stipa lessingiana*. Установен е и консервационно значимият вид гъба *Tulostoma volvulatum*. По-голяма част от тези степи в Добруджа са били унищожени още в древността. Негативно влияние има и активната паша, която променя видовия им състав. Съществено влияние са оказали добивът на варовици и мергели, залесяването с горски култури и естествените свлачищни и срутищни явления в региона. Основно и много силно негативно влияние през последните години, оказват развитието на туризма и урбанизацията (строеж на голф игрища, ваканционни селища, мотописти и др.). Силно негативно въздействие оказва и създаването на ветрогенераторни паркове в степите от втория подтип местообитания. В този регион степните ценози са се запазили много фрагментарно на места с разкрития на плитката варовикова основа, най-често по склоновете на суходолията, свлачищните и срутищните терени и обширните каменисти плата, наречени кайряци, на приморския ръб на Добруджанското плато. Отличават се с голямо разнообразие на видовия състав. Характерно е преобладаването на различни туйфести треви, полухрастчета, ефемери и ефемероиди, което им придава фриганоиден облик и е резултат от вклиняването във флористичния им състав през холоцен на множество субмедитерански и медитерански геоеlementи. Тези степи могат да се разглеждат, като най-южен вариант на разпространените предимно на север от Черно море понтийски степи, но със значително участие на средиземноморски и регионални ендемични форми.

Според чл. 1, буква „г“ от Директивата за местообитанията приоритетни типове естествени местообитания означава типове естествени местообитания, които са застрашени от изчезване, като за тяхното запазване Общността носи особена отговорност поради обхвата на тяхното естествено разпространение. По отношение на същите, по смисъла на чл. 6, параграф 4, ал. 2 от същата директива единствените съображения/дейности, които се допускат на тяхна територия, са само свързаните със здравето на човека или обществената безопасност, с благоприятни въздействия върху околната среда от първостепенно значение или други наложителни причини от приоритетен обществен интерес съгласно получено положително становище на Европейската комисия. От които съображения при изпълнение на правото на Съюза произтичат обстоятелствата, че целева територия на степите може да се ползва единствено и само за своята трайна защита, а дейностите, които евентуално биха могли да се допуснат по изключения в териториалния обхват на степите, както стана ясно и по-горе, са само извънредни дейности от първостепенни причини с приоритетен върховен обществен интерес, по-специално гарантиране на човешкото здраве или обществената безопасност. Изискванията са тези дейности да водят също и до благоприятни последици върху околната среда. От екологична гледна точка също припомним, че местообитанието представлява естествени места за почивка, използвани от значителна част от миграционните популации по морското ни крайбрежие. Степите представляват гнездово местообитание на значителен брой защитени видове птици, предмет на опазване в Защитена зона BG0002051 „Калиакра“ и с висок консервационен статус. Характеризиращите таксони за местообитанието са:

■ Висши растения: *Agropyron brandzae*, *Cephalaria uralensis*, *Dianthus pseudarmeria*, *Pimpinella tragium subsp. titanophila*, *Satureja coerulea*, *Thymus zygioides*; 1. *Alyssum calliacrae*, *Artemisia lerchiana*, *Aster oleifolius*, *Astragalus glaucus*, *A. spruneri*, *A. vesicarius subsp. albidus*, *Brassica elongata*, *Camphorosma monspeliaca*, *Crupina vulgaris*, *Echinops ritro*, *Ephedra distachya*, *Euphorbia nicaeensis subsp. nicaeensis*, *Goniolimon besseranum*, *Jasminum fruticans*, *Jurinea stoechadifolia*, *Kochia prostrata*, *Linum austriacum*, *L. Tauricum subsp. tauricum*, *Matthiola odoratissima*, *Nepeta parviflora*; 2. *Achillea clypeolata*, *Adonis flammea*, *A. vernalis*, *A. volgensis*, *Artemisia austriaca*, *A. pedemontana*, *Asphodeline lutea*, *Avena eriantha*, *Bellevalia ciliata*, *Centaurea calliacrae*, *Cerastium bulgaricum*, *Chamaecytisus jankae*, *Convolvulus cantabrica*, *Euphorbia myrsinites*, *E. Nicaeensis subsp. cadrilateri*, *Festuca valesiaca*, *Goniolimon collinum*, *Gypsophila glomerata*, *Helianthemum salicifolium*, *Inula oculus-*

christi, Iris pumila, Koeleria brevis, Limonium latifolium, Paeonia tenuifolia, Potentilla bornmuelleri, Rhodax canus, Ruta graveolens, Scandix australis, Scutellaria orientalis subsp. pinnatifida, Seseli tortuosum, Stipa lessingiana, Tanacetum millefolium, Valerianella pumila.

■ Гъби: Макромицети – *Myriostoma coliforme, Tulostoma volvulatum*; Микромицети – *Erysiphe buhrii* (по *Dianthus leptopetalus*), *Leveillula taurica, Puccinia cnici-oleracei* (по *Achillea clypeolata* и по *Artemisia austriaca*), *Puccinia caucasica* (по *Iris pumila*), *Septoria macrospora* (по *Paeonia tenuifolia*), *Uromyces punctatus* (по *Astragalus glaucus*), *Ustilago bullata* (по *Bromus hordeaceus* и по *B. sterilis*).

■ Животни: Безгръбначни – *Bradyporus dasyopus*; Гръбначни – *Burhinus oedicnemus, Melanocorypha calandra, Mesocricetus newtoni, Oenanthe pleshanka, Pseudopus apodus, Sicista subtilis, Spermophilus citellus, Vormela peregusna.*

Приоритетният хабитат – предмет на опазване, е установен въз основа на научна информация, представена в рамките на проекта на МОСВ „Картиране и определяне на природозащитното състояние на природни местообитания и видове – фаза I“, последващо и въз основа на научната информация съгласно теренната работа по отношение на допълнителното проучване и картиране на националното разпространение на природното приоритетно местообитание, завършило с доклад пред Националния съвет по биологично разнообразие към МОСВ, като самия доклад със заглавие „Проучване за включване на нови територии от природно местообитание 62С0* Понто-Сарматски степи в екологичната мрежа Натура 2000 в България“ потвърждава разпространението и ключовото значение на защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“ за опазването на природното приоритетно местообитание. Налице е обаче и по-актуална научна информация, предоставена в рамките на картирането на целевата интегрирана територия по Интегрирания план за управление на защитените зони, разработен от ИНСТИТУТ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ЕКОСИСТЕМНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ ПРИ БЪЛГАРСКА АКАДЕМИЯ НА НАУКИТЕ. Въз основа на тази по-осъвременена научна информация, в пълна корелация с разпоредбите на чл. 3, параграф 1, чл. 4, параграфи 1 и 2, чл. 9 и чл. 11 от Директивата за местообитанията изхожда необходимостта от осъвременяване, иначе казано от промени в териториалния обхват както на местообитанието, то така и в териториалния обхват на защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“. **Както е изложено в плана, учените са извършили ново картиране на хабитата, но вече и в обхвата на защитените зони BG0002097 „Белите скали“ и BG0002051 „Калиакра“ за опазване на дивите птици, като в резултат на това е налице съществена разлика между данните въз основа на проведеното картиране в рамките на работата по плана и наличните към тогавашен момент данни за неговото разпространение. Несъмнено, както и видимо според графичната част на проекта за Интегриран план за управление, в частност и от ГИС базата му данни, се установява съществена разлика в териториалното разпространение на приоритетното местообитание по този план спрямо приложение № 3 към Заповед № РД-815 от 12 декември 2017 г. за обявяване на защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“, което приложение репрезентира разпространението му в рамките на зоната за хабитатите.**

Тук следва да насочим специално вниманието Ви на следното, конкретно счита се, че не е налице по-мекото средство за постигане на целта на Директивата за местообитанията, при положение, че **„държавите-членки са длъжни да предприемат подходящи защитни мерки, за да поддържат характеристиките на посочените територии, следователно държавите-членки не могат да позволят намеси, които създават опасност от сериозно засягане на екологичните характеристики на тези територии“** (вж. Решение на СЕС по дело С-308/08). Следователно компетентните национални органи **„не могат да позволят намеси, които създават опасност от трайно**

засягане на екологичните характеристики на териториите, в които се намират типове естествени местообитания от интерес за Общността. Такава по-специално е хипотезата, когато има опасност намесата да доведе до изчезване или частично и непоправимо унищожаване на такъв тип естествено местообитание, намиращо се в съответната територия" (вж. Решение на СЕС по дело C-441/17). Тази преценка намира приложение по главното производство на „още по-силно основание, тъй като естественото местообитание, което търпи въздействието попада сред приоритетните типове естествени местообитания, които чл. 1, буква „г“ от посочената директива определя като типове естествени местообитания, застрашени от изчезване, за чието запазване Европейския съюз носи особена отговорност. Следователно компетентните национални органи не могат да позволят намеси, които създават опасност от трайно засягане на екологичните характеристики на териториите, в които се намират приоритетни типове местообитания. Такъв е по-специално случаят, когато намесата създава опасност от изчезването или частичното и непоправимо унищожаване на приоритетен тип естествено местообитание, намиращо се в съответната територия" (вж. Решение на СЕС по дело C-258/11).

При положение, че хабитатът към момента е разпространен и в територия прилежаща и/или в непосредствена близост до границите на защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“, конкретно попадащ в обхвата на зоните за опазване на птиците BG0002097 „Белите скали“ и BG0002051 „Калиакра“, несъмнено от това следва задължението за своевременни промени в териториалния обхват на защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“, респективно и в териториалния обхват на местообитанието.

По известни за всички нас причини, Интегрираният план за управление не бе утвърден от страна на министъра на околната среда и водите, но информацията, която същия съдържа по отношение на приоритет за опазване тип природно местообитание 62С0* „Понто-Сарматски степи“, се явява ключова относно неговото трайно опазване в района. Наскоро, в свое Решение № 14/2021 г. по к.д. № 14/2020 г. Конституционния съд на Република България оцени последиците от неприлагането/неутвърждаването на този план. В тази връзка, същия посочи, че макар и формално да не е поставен в действие план за управление на обсъжданата защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“, със Заповед № РД – 93/19.02.2018 г. на министъра на околната среда и водите е утвърден План за изпълнение на дейности за възстановяване на приоритетно природно местообитание 62С0* „Понто-Сарматски степи“ на територията на Община Каварна, в границите на защитена зона за местообитанията BG0000573 „Комплекс Калиакра“, идентифицирани в проекта на Интегриран план за управление на защитени зони BG0000573 „Комплекс Калиакра“, BG0002051 „Калиакра“ и BG0002097 „Белите скали“. Подготвеният през 2017 г. проект на този Интегриран план, от ИНСТИТУТ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ЕКОСИСТЕМНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ ПРИ БЪЛГАРСКА АКАДЕМИЯ НА НАУКИТЕ по възлагане от Министерство на околната среда и водите, остава нереализиран. Това, което има значение в настоящото производство е, че въз основа на направен анализ и с оглед на единствено научни критерии, за идентифицираните в плана, поради високата степен на застрашаване (от изчезване) на приоритетното местообитание, основно от урбанизацията и селското стопанство, се посочва належащото предприемането на ефективни мерки от страна на българската държава за възстановяване на благоприятен природозащитен статус на местообитанието. Предписанията са в съответствие и с решение на Съда на Европейския съюз от 14.01.2016 г. по дело C-141/14, относно недостатъчно класифициране на територии като специална защитена зона, съгласно изискванията на Директива за местообитанията.

Предвид горното, в заключение второто ни предложение, то е обвързано с това да бъде предвидена мярка/цел в програмата, която да предвижда промени в териториалния обхват на приоритет за опазване тип природно местообитание 62C0* „Понто-Сарматски степи“ и промени в границите на специална защитена зона BG0000573 „Комплекс Калиакра“ до пълното припокриване с границите на защитени зони BG0002051 „Калиакра“ и BG0002097 „Белите скали“, в рамките на Община Каварна, както и да се обсъди възможността за съгласуване на цялостно припокриване на границите с другите две общини Балчик и Шабла, тъй като защитени зони BG0002051 „Калиакра“ и BG0002097 „Белите скали“ попадат частично и в техния териториален обхват на управление.

По отношение на това предложение, възнамеряваме да информираме и Европейската комисия за тази възможност, като посочим като очаквани резултати в полза на устойчивото развитие именно подобряване на условията за благоприятното природозащитно състояние и предотвратяване на рисковете от фрагментирането на хабитата, както и местообитанията на видовете и техните популации, подобряват условията, които водят до възстановяване на местообитанието в защитен режим, вкл. на площта, структурата и функциите му, подобряване на условията, за ограничаване на идентифицирани влияния и заплахи от различни антропогенни дейности, при зачитане на правата на собствениците на имоти в обхвата на местообитанието.

Във връзка с последното, налице е Процедура „Подобряване на природозащитното състояние на степни природни местообитания чрез закупуване на земи“, която се вписва в логиката на отправната позиция на екологичната правна уредба на глобално, регионално и национално ниво. Този подход е насочен да насърчи партньорството в опазването на биоразнообразието като споделена ценност, и в частност - да мотивира проактивно поведение у тези собственици, с основно участие във взимането на решенията за необходимите и подходящи мерки за целите на опазването на защитената зона, като предвид обстоятелствата и характера на нормата на чл. 6, параграф 4, ал. 2 от Директивата за местообитанията, най-удачният способ и в пълно съответствие с принципите за устойчиво развитие, правна сигурност и защитата на оправданите правни очаквания, се явява процедурата по изкупуване на тези имоти от държавата, в крайна сметка имоти, които несъмнено към момента притежават публичен характер. Междувременно способ, подкрепен и от научната общност и като един добър пример, прилаган в останалите държави-членки на Съюза.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ТРЕТО относно необходимостта от включване на мерки/цел по инициране на премахване на съществуващо съоръжение като неподходящо/несъвместимо с предмета и целите на опазване в защитена зона BG0002051 Калиакра за опазване на дивите птици и с основния принцип за устойчиво развитие:

Както е посочено в Интегрираният план за управление като заплаха за мигриращите птици, в имот с идентификатор № 07257.31.187 в землището на с. Българево, общ. Каварна от 1988 г. до 1991 г. беше изграден предавателен комплекс РПС Калиакра, имащ за цел да включва 10 технически съоръжения – антенни мачти и прилежащите им елементи, с височина от близо 170 м, но само 9 от тях бяха монтирани и завършени. Осем от антените (4 активни и 4 пасивни в две редици - антенна система двоен квадрат, с остро насочена диаграма на югоизток) бяха предназначени за предаване на Радио Москва на средни вълни за обслужване района на Близкия изток. Останалата антена през 2005 г. беше предназначена за обслужване на Българското Черноморско крайбрежие с програма

Хоризонт и Христо Ботев на БНР. Към настоящия момент, имотът не представлява вече собственост на БТК-ЕАД НУ-РТС, с право на собственост на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, той представлява частна собственост на Дан Солар - еднолично дружество с ограничена отговорност (ЕООД). Имотът попада на територията на Защитена зона BG0002051 „Калиакра“ за опазване на дивите птици. През 2014 г., по нареждане със заповед на кмета на Община Каварна са премахнати техническите съоръжения – антени мачти от имота, но без една от тях. Имот с идентификатор 07257.31.187 попада в район, определен съгласно т. 1 и т. 3 на РЕШЕНИЕ № 553 от Протокол № 44/31.01.2019 г. от заседание на Общински съвет – Каварна за създаване на условия за развитие на устойчив туризъм в крайбрежното землище на с. Българево, общ. Каварна, попадащо в границите на приоритетно природно местообитание за опазване и възстановяване 62С0* „Понто-Сарматски степи“, с цел подобряване на икономическото състояние, инвестиционния климат и демографските показатели на региона. Според т. 1 от решението, на основание чл. 21, ал. 1, т. 11 и т. 12, въз основа на предходния чл. 20, с който общинския съвет определя политиката за изграждане и развитието на общината, осъществявайки дейностите по чл. 17, конкретно в случая ал. 1, т. 2 и т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, определя територията, в която попадат крайбрежни масиви с № 29, № 30, № 31 и № 32 по КККР на с. Българево, общ. Каварна като територия от регионално и първостепенно значение за общината, с цел създаване на условия за ускорено развитие на туризъм в региона в близост до природно-археологически резерват Калиакра, касаещо откриването на голям брой нови работни места като предпоставки за подобряване на икономическото състояние, инвестиционния климат и демографските показатели.

Във фигура 6.5.12. на Проекта за Интегриран план за управление, е посочена доказаната височина на прелета на птиците – установени в Защитена зона BG0002051 „Калиакра“, преди и след изграждането на ветроенергийните паркове. Виа Понтика е вторият по големина миграционен път на птиците, които гнездят в Североизточна Европа и прелитат на юг към Африка през зимния сезон. По българското Черноморско крайбрежие прелитат 78% от всички бели щъркели в Европа, цялата европейска популация на розовия пеликан, хиляди грабливи, водолюбиви и пойни птици. В района на Каварна са установени 136 вида птици, от които 42 са вписани в Червената книга на България (1985 г.). От срещаните се видове 65 са от европейско природозащитно значение. 23 % от птиците прелитат на височина до 150 м и 39 % – на височина между 160 и 500 м, което в значителна степен зависи от атмосферните условия. В друг екологичен доклад за Мониторинг на миграцията на птиците през територията на ветроенергийния парк на Ей И Ес Гео Пауър в района на Калиакра на Др. Павел Зехтинджиев от Института по биоразнообразие и екосистемни изследвания при Българска академия на науките и Др. Д. Филип Уитфийлд (Dr. D. Philip Whitfield) от Нейчъръл Рисърч Проджектс ООД, Банчъри, Великобритания (Natural Research Projects Ltd, Banchoy, UK) е посочено, че 18 защитени вида предмет на опазване прелитат на височина около 140 м. Според научните разработки на Българско дружество за защита на птиците по отношение на Защитена зона BG0002051 „Калиакра“, реещите се и други активно летящи мигриращи птици преминават през района на височина до 150 м. В този смисъл, антенната мачта и прилежащите ѝ елементи, с височина от близо 170 м., създават неблагоприятен и отблъскващ бариерен ефект на мигриращите птици предмет на опазване, прелитащи през землището на с. Българево и защитена зона BG0002051 „Калиакра“.

Към момента, за посочения имот с идентификатор 07257.31.187 е допуснато инвестиционно предложение от РИОСВ-Варна за изграждане на къмпинг за каравани, кемпери, палатки, бунгала и облагородяване на съществуваща инфраструктура. За тази цел е издадено РЕШЕНИЕ № ВА-126/ПР/2019 на 16.09.2019 г., с което е регламентирано да не

се извършва оценка на въздействието върху околната среда, като на стр. 7 в това решение, е посочен и ангажимент на възложителя по премахването на 10 броя мачтови антени. В документацията са допуснати грешки. Към момента на издаването антенните мачти, както е публично известно не са десет, а е само една. Упоменато, че съоръженията са с височина от около 30 м., което не отговаря на действителността. Съгласно разпоредбите на Закона за биологичното разнообразие, по отношение на допускането за изграждане въпросно инвестиционно предложение, ако в продължение на 5 години от датата на издаване на решението, възложителят не започне действия по осъществяване му, решението автоматично прекратява действието си.

Антенната мачта и прилежащите и допълнителни елементи към нея, следва да бъдат демонтирани в най-скоро време, с цел да се осигури безпрепятствено преминаване на ятата птици по основния им миграционен поток Виа Понтика в направления от север на юг и обратно. Нейната височина значително превишава тази на разположените в района ветрогенераторни инсталации, която също не е съобразена с прелетите на птиците. Премахването на антенната мачта значително ще способства и за възстановяването на естествения вид на местността, която е известна с красивата си морска панорама, с което ще спомогне и за повишаването на инвеститорския интерес към Община Каварна. В допълнение, демонтирането на антенната мачта ще бъде в синхрон с решението на Общински съвет – Каварна за обособяване на курортна зона, в която попада и посочения имот и антената. В случай, че антенната мачта не бъде отстранена от защитена зона BG0002051 Калиакра, тя ще продължи да оказва неблагоприятно въздействие на миграцията на птиците, същевременно с това и блокиране на инвестиционни възможности в сферата на устойчивото развитие - предмет на решенията на общинския съвет. Освен това, страната ни ще затвърди твърденията на екологичните организации, че не се съобразява с европейските изисквания по опазване на мигриращите птици – предмет на опазване.

При положение, че в проектът за Интегриран план за управление на трите защитени зони тази антена е посочена като заплахата за птиците-предмет на опазване, е желателно, целесъобразно и екологосъобразно същата да бъде премахната/преместена на друго място извън защитените зони и орнитологично важното място, като за целта е необходимо кмета на общината да приложи чл. 195, ал. 5 от Закона за устройство на територията, който предвижда, че кметовете на общини могат да задължат със свои заповеди собствениците на имоти да премахват неподходящи по местоположение строежи.

Видно от производството по съгласуване на инвестиционното предложение за изграждането на къмпинг в рамките на този имот, съгласно становище на Регионална здравна инспекция Добрич е поискана допълнителна за предоставяне информация от страна на възложителя по отношение на това, че не става ясно кога ще бъде демонтирана антенната мачта. В отговор, възложителят посочва на вниманието на Регионална инспекция по околната среда и водите Варна, че антенната ще бъде демонтирана след като се приключат всички изискуеми процедури както по реда на изискванията на околната среда, така и по реда на Закона за устройство на територията. Също така от голямо значение били и необходимите капиталови вложения за развитието на инвестиционното предложение. Предвид това, не можело да се коментират конкретни дати. Периода на демонтиране на съоръжението щял да се извърши след като започнат строителните и ремонтните дейности в границите на имота. От информацията на възложителя става ясно, че антенната не функционира към момента и нямало да се ползва от възложителя/собственика на имота.

В този контекст мерките за хармонизиране, които отговарят на изискванията за защита на околната среда включват, когато това е необходимо, клауза за нейното опазване, която разрешава на държавите-членки да приемат временни мерки, основаващи се на околната среда, а не на икономически причини. Третото ни предложение за включване като мярка/цел в програмата, е за защитата на кохерентността на орнитологичното важно място и защитена зона BG0002051 „Калиакра“, чрез предприемане на съвременни действия от общинска администрация по демонтирането, съответно преместването на антенна мачта, находяща в имот с идентификатор 07257.31.187 по КККР на с. Българево, общ. Каварна, в рамките на територия извън обхвата на защитена зона BG0002051 „Калиакра“, като това е в изпълнение/прилагане на разпоредби от Закона за устройство на територията.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЧЕТВЪРТО относно правилното изписване на приоритет за опазване тип природно местообитание 62C0* Понто-Сарматски степи:

В редакционен план, в окончателния вариант на проекта на програмата следва да бъде изписано по точен начин наименованието и код на местообитанието, а именно: **приоритет за опазване тип природно местообитание 62C0* Понто-Сарматски степи**. В проекта на програмата се срещат неприятни примери като *Понто-сарматски степи, понто-сарматски степи, приоритетен хабитат 62 C0* понто-сарматски степи, 62C0 *, природно местообитание 62 C0* понтосамарски степи*.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПЕТО /последно/ относно привеждане на съответствие между Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г. и План за интегрирано развитие на Община Каварна 2021 – 2027 г. по отношение на бъдещи перспективи и условия за развитие на туризъм:

Направи ни силно впечатление несъответствието на предварителния проект на програмата с приетия План за интегрирано развитие на Община Каварна 2021 – 2027 г. по отношение на бъдещи перспективи и условия за развитие на туризъм. В програмата е посочено, че Община Каварна ще се ориентира в следващите години към туризъм на преживяванията. Това било предвидено в План за интегрирано развитие на Община Каварна 2021 – 2027 г. Туризмът на преживяванията ще привлече българи и чужденци с неповторими пейзажи, с атракции и специфични традиции в местния бит. За да бъде удължен сезонът, заедно с морския туризъм, общината планирала да развива и селски такъв в къщи за гости в Българево и другите крайбрежни села. Несъмнено отчитаме несъответствие, тъй като за т.нар. туризъм на преживяванията предвид уникалните дадености на района, освен възможностите за дейности в селищната територия на с. Българево, в приетият План за интегрирано развитие на Община Каварна 2021 – 2027 г. залегна както Ви е пределно известно гражданска инициатива, подкрепена от органа на местното самоуправление, предвидена също и в проектите на плановете за устройствено планиране за изграждането и развитието на комплекс в крайбрежното землище на с. Българево, в частност в обхвата на приоритетната зона за въздействие, което несъмнено ще служи като бъдеща перспектива като по-голям ресурс и капацитет на възможности за туризъм на преживяванията.

В това отношение, относно приоритетната зона за въздействие в рамките на землището на с. Българево, следва информацията за характеристиката и

потенциала на приоритетната зона, основната ѝ цел и мерките за изпълнение на тази инициатива по План за интегрирано развитие на Община Каварна 2021 – 2027 г., за съответствие да бъдат надлежно включени в информацията/целите на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г. в частта възможностите/бъдещите перспективи и нагласи за развитие на туризъм в Община Каварна.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Считаме, че отправените в настоящото становище предложения за прецизиране/допълнение на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г. несъмнено водят до постигане на устойчиво управление в района. Както стана ясно и по-горе високото равнище на опазване на околната среда и подобряването на нейното качество трябва да бъдат включени в политиките и гарантирани в съответствие с принципа на устойчиво развитие, поради което разчитаме предложенията ни да намерят приложение в окончателния проект на програмата.

❖ За уточнение, без предложение четвърто и пето, които се отнасят само до редакционна намеса, мерките по предложение първо, второ и трето могат да намерят приложение в специфична цел 2.3 Поддържане на биоразнообразието и устойчиво развитие. Налице е необходимост и за редакция на наименованието на тази специфична цел, но по преценка на автора на проекта на програмата, в частност като се намери приложение и на компонентът естествен ландшафт, а устойчивото развитие да бъде прокламирано като основен принцип.

С уважение,
СТЕЛИАН ТОМОВ
Председател на Управителния съвет
„ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“



Адрес: гр. Варна бул. „Христо Ботев“ № 18, вх. 3, ет. 9, ап. 83.
Тел. за връзка: +359897212888
E-mail: zaturizmanakaliakra@mail.bg
<https://www.facebook.com/zaturizmanakaliakra/>
<https://www.ngobg.info/bg/organizations/112405-za-turizma-na-kaliakra.html>

Obshtina Kavarna

From: ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА <zaturizmanakaliakra@mail.bg>
Sent: 25 ноември 2021 г. 9:59
To: obshtina@kavarna.bg; edno_gishe@moew.government.bg; riosv-vn@riosv-varna.bg; iber@iber.bas.bg; annaganeva8@gmail.com
Subject: Становище на Сдружение „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“ по предварителен проект на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г.
Attachments: 25112021-1.pdf

„ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“

СДРУЖЕНИЕ С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНОПОЛЕЗНА ДЕЙНОСТ

Относно: Становище на Сдружение „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“ по предварителен проект на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021 г. – 2028 г.

ДО
ОБЩИНА КАВАРНА
obshtina@kavarna.bg

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
edno_gishe@moew.government.bg

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
riosv-vn@riosv-varna.bg

КОПИЕ ДО
ИНСТИТУТ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ЕКОСИСТЕМНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ ПРИ БЪЛГАРСКА АКАДЕМИЯ НА НАУКИТЕ
iber@iber.bas.bg
annaganeva8@gmail.com

С уважение,
СТЕЛИАН ТОМОВ
Председател на Управителния съвет на
„ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“

Mail.bg дава 50 GB на всеки потребител! Работи от вкъщи!



ОБЩИНА КАВАРНА

9650 гр. Каварна, ул. „Добротница“ № 26
телефон: 0570 81818; факс: 0570 85122
e-mail: obshtina@kavarna.bg www.kavarna.bg



ISO 9001:2015

Обосновка за неприетите предложения в постъпилото в Община Каварна становище по проекта на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна за периода 2021г. – 2022г.

На 24.11.2021 г., на основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на интернет страницата на Община Каварна на адрес: <https://www.kavarna.bg/obshchinski-suyvet/proekti-na-normativni-aktove/> е публикуван проект на Програма за опазване на околната среда на Община Каварна 2021 г. – 2028 г., ведно с мотивите към него.

В определения 30 – дневен срок в Община Каварна е постъпило едно становище с вх. № РД-15-36-016/25.11.2021 г. от Сдружение „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“.

Със становището си Сдружение „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“ прави следните предложения, които да бъдат включени в Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна с период 2021г. – 2028 г.:

Предложение първо: „В Програмата да бъде анализиран по същество компонента ландшафт“.

Предложение второ: „Осъвременяване на научната информация за разпространението на приоритетен за опазване тип природно-местообитание 62C0* понто-сарматски степи“.

Предложение трето: „Включване на мерки/цел по инициране на премахването на съществуващо съоръжение като неподходящо/несъвместимо с предмета и целите на опазване в защитена зона BG0002051 „Калиакра“ за опазване на дивите птици и с основния принцип за устойчиво развитие.“

Предложение четвърто: „Правилно изписване на приоритетен за опазване тип природно местообитание 62 C0* понто-сарматски степи“

Предложение пето: „Привеждане на съответствие между Програма за опазване на околната среда на Община Каварна с период 2021 г. – 2028 г. и План за интегрирано развитие на Община Каварна 2021 г. – 2027 г. по отношение на бъдещи перспективи и условия за развитие на туризма“.

След като се запознахме в детайли с направените предложения от Сдружение „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“ и анализирахме възможността същите да бъдат включени в Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна 2021 г. – 2028 г., изразяваме следното становище:

1. Приемаме предложение първо: „В Програмата да бъде анализиран по същество компонента ландшафт“ и четвърто „Правилно изписване на приоритетен за опазване тип природно местообитание 62 C0* понто-сарматски степи“, като същите са отразени в проекта на Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна с период 2021г. – 2028 г.

2. Не приемаме останалите три предложения да бъдат включени в Програмата за опазване на околната среда с период 2021 г.- 2028 г., за което излагаме следните мотиви:

- **Предложение второ:** „Осъвременяване на научната информация за разпространението на приоритетен за опазване тип природно-местообитание 62С0* понто-сарматски степи.

Мотиви за отхвърляне на предложението: Подраздел „Защитени зони“ от Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна 2021 г. – 2028 г., включващ информация за разположените на територията на общината защитени зони от Националната екологична мрежа НАТУРА 2000, е разработен в съответствие с европейското и национално законодателство, регламентиращо определянето, обявяването и опазването на защитените зони, а именно Закон за биологичното разнообразие, Директива на Съвета № 92/43/ЕИО за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, Директива 2009/147/ЕО на Европейския парламент и съвета относно опазването на дивите птици, режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление.

Използвана е също така и актуалната и официална информация в издадените заповеди за обявяване на защитените зони и приложенията към тях, включващи предмета и целите на опазване на зоните, в стандартния Natura 2000 формуляр, определените цифрови граници на защитените зони в различни формати и координатни системи, визуализацията на границите на защитената зона върху уеб ГИС карта и др.

- **Предложение трето:** „Включване на мерки/цел по инициране на премахването на съществуващо съоръжение като неподходящо/несъвместимо с предмета и целите на опазване в защитена зона BG0002051 „Калиакра“ за опазване на дивите птици и с основния принцип за устойчиво развитие.

Мотиви за отхвърляне на предложението: Предложението касае включването в Програмата на мярка „Предприемане от страна на Община Каварна на действия по демонтиране, съответно преместването на антенна мачта, находяща се в ПИ № 07257.31.187 по КККР на с. Българево, общ. Каварна, област Добрич, в рамките на територията извън обхвата на ЗЗ с код BG0002051 „Калиакра“.

Въпросната антенна мачта е разположена в ПИ № 07257.31.187 по КККР на с. Българево, общ. Каварна, понастоящем собственост на дружеството „Дан Солар“ ЕООД. Във връзка с антената има издадено от главния архитект на Община Каварна Разрешение за строеж, касаещо обект „Радиорелейна и телевизионна станция „Калиакра“. Разрешението за строеж е издадено на името на предходния собственик на ПИ № 07257.31.187 по КККР на с. Българево, общ. Каварна, а именно „БТК-АД-НУ-„РТС“.

Преди издаване на разрешителното за строеж, инвеститорът е представил всички необходими, съгласно изискванията на Закона за устройство на територията, съгласувателни документи от съответните компетентни органи, имащи отношение към изграждането на обекта.

Това означава, че антената и прилежащите ѝ елементи са изградени законосъобразно.

Като мотив за демонтирането, съответно преместването на антенната мачта, в становището си Сдружение „ЗА ТУРИЗМА НА КАЛИАКРА“ посочва Проекта на Интегриран план за управление на ЗЗ „Калиакра“, ЗЗ „Комплекс Калиакра“ и ЗЗ „Белите скали“, според който въпросната антена и прилежащите ѝ елементи, поради своята височина от 170 м., представлява заплаха и възпрепятства свободния прелет на мигриращите птици, обект на опазване на ЗЗ „Калиакра“.

Освен това, според Сдружението премахването на антената и прилежащите ѝ елементи ще е в синхрон с Решение № 553 по протокол № 44 от заседание на Общински съвет – Каварна проведено на 31.01.2019 г., касаещо обособяването на курортна зона, в която попадат масиви с № 29, № 30, № 3, и № 32 по КККР на с. Българево, общ. Каварна, чиято територия от регионално и първостепенно значение за община Каварна.

Интегрирания план за управление на ЗЗ „Калиакра“, ЗЗ „Комплекс Калиакра“ и ЗЗ „Белите скали“, изготвен от ИБЕИ при БАН е на фаза проект. Тъй като същият не официално приет и утвърден документ, от него не произлиза правно основание Община Каварна да инициира демонтирането или преместването на антенната мачта и прилежащите към нея елементи, разположени в имот частна собственост.

До настоящия момент в Община Каварна няма постъпила информация от компетентните органи, отговорни за управлението на защитените зони от Националната екологична мрежа НАТУРА 2000 /Министерството на околната среда и водите и Регионална инспекция по опазване на околната среда и водите – Варна/, че разположената в границите на ПИ № 07257.31.187 по КККР на с. Българево, общ. Каварна антена мачта и прилежащите ѝ елементи противоречи на въведените режими в ЗЗ „Калиакра“, както и че представлява заплаха за живота и здравето на птиците, обект на защита на зоната и възпрепятства свободния прелет на мигриращите птици.

- **Предложение нето:** „Привеждане на съответствие между Програма за опазване на околната среда на Община Каварна с период 2021 г. – 2028 г. и План за интегрирано развитие на Община Каварна 2021 г. – 2027 г. по отношение на бъдещи перспективи и условия за развитие на туризма“.

Мотиви за отхвърляне на предложението:

Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна с период на действие 2021 г. – 2028 г. е изготвена на основание и в съответствие с изискванията на чл. 79, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда.

Същата е изложение на основните цели и задачи на общината в областта на опазване на околната среда, които Община Каварна ще предприеме за посочения времеви диапазон, в изпълнение на правомощията, задълженията и отговорностите на кмета на общината по прилагане на законодателството в **областта на опазване на околната среда.**

Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна не дефинира стратегическата рамка за развитие на община Каварна и не определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината, каквато в случая е ролята на План за интегрирано развитие на община Каварна с период на действие 2021 г. – 2027 г. (ПИРО)

Програмата за опазване на околната среда на Община Каварна е съобразена с европейското и националното законодателство в областта на опазване на околната среда и съответните стратегически документи.

Целите и приоритети касаещи опазването на околната среда, заложи в ПИРО на Община Каварна с период на действие 2021 г. – 2027 г. са изцяло съобразени при изготвянето на Програмата за опазване на околната среда на община Каварна и двата документа са синхронизирани по отношение на политиките на общината, касаещи екологичното състояние и развитие.

ЕЛЕНА БАЛТАДЖИЕВА
Кмет на Община Каварна

