

МОТИВИ

към Проекта на Програма за намаляване на риска от бедствия на община Каварна 2021 – 2025 г.

1. Причини, които налагат приемането

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се разработва на основание чл. 6д, ал. 1 и чл. 65б, т. 1 от Закона за защита при бедствия от Общинския съвет за намаляване на риска при бедствия, за изпълнение на целите на областната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с общинския план за защита при бедствия.

Проектът на програма за намаляване на риска от бедствия на Община Каварна е приет на заседание на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия в община Каварна с Решение № 1 от 03.06.2021 г.

Програмата е разработена съгласно изискванията на Указанията за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия, дадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет на Република България.

Общинската програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели, с които следва да бъдат постигнати оперативните цели на Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. (НПНРБ), приета с Решение № 865 от 26.11.2020 г. на Министерския съвет на РБ и стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. (НСНРБ).

2. Цели, които се поставят

Основната цел на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия е постигане на устойчивост чрез намаляване на съществуващите рискове от бедствия и недопускане създаването на нови рискове на територията на общината, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия.

Цели за намаляване на риска от бедствия:

- повишаване на обществената осведоменост, планиране и обучение в административните структури, учебни заведения и рискови обекти и населението за управление на обществените системи при бедствия и за усвояване на правилата за защита и самозащита при бедствия;
- анализ и оценка на рисковете от бедствия за територията на община Каварна;
- прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички нива на управление;
- повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия;

- ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“;

- повишаване на ефективността на инвестициите за намаляване на риска от бедствия и недопускане на нови рискове.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на програмата

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са общинския бюджет, републиканския бюджет, фондовете на Европейския съюз и други национални и международни организации.

4. Очаквани резултати:

Обикновено бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всяка община. Съответно, очакванията от реализирането на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са свързани с:

- намаляване на уязвимостта на населението от бедствия;

- подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия и недопускане дублиране на дейности;

- повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;

- подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;

- използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Програмата за намаляване на риска от бедствия е в съответствие с европейското законодателство, при спазване разпоредбите и целите на националното и местно законодателство

ОБЩИНА КАВАРНА

ПРОЕКТ!

ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ 2021 – 2025 г.



гр. Каварна, 2021 г.

I. Въведение

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия (Общинската програма, Програмата) е разработена в изпълнение чл. 6д, ал. 1 и чл. 65б, т. 1 от Закона за защита при бедствия за изпълнение на целите на Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. (НПНРБ) и във връзка с намаляване на рисковете, определени с общинския план за защита при бедствия. Програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2021 – 2025 г.

Програмата е разработена съгласно Указания за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет на Република България.

Общинската програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели, с които следва да бъдат постигнати оперативните цели на Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. и стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. (НСНРБ).

Основната цел на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия е постигане на устойчивост чрез намаляване на съществуващите рискове от бедствия и недопускане създаването на нови рискове на територията на общината, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия.

Програмата ще спомогне за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигане на устойчивост при бедствия, както и намаляването на причинените щети и загуби.

Настоящата програма взема предвид Общинския план за защита при

бедствия, приет от Общинския съвет – Каварна с Решение № 634 по протокол № 54 от заседанието на 27.08.2019 г. Набелязаните дейности са относими към идентифицираните с плана значими опасности и рискове. В Плана за защита при бедствия е изложено описание на опасностите/рисковете с характеристика на тяхната вероятност и последствия.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия. Годишните планове за намаляване на риска от бедствия съдържат: оперативни цели, дейности, бюджет, срок за реализация, очаквани резултати, индикатори за изпълнение, отговорни институции. Годишните доклади за състоянието на защитата при бедствия съдържат информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са общинския бюджет, републиканския бюджет, фондовете на Европейския съюз и други национални и международни организации.

Когато финансирането на дейностите по Програмата е за сметка на общинския бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет, утвърден от ЗДБ на РБ и от приходите от местни дейности.

Допълнителните финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на общината и/или към осигурени средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.

II. Оперативни цели и дейности за периода 2021- 2025 г.

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1.1.1. Изготвяне на информация и публикуване на интернет страницата на общината с цел повишаване информираността на населението за поведение и действия при бедствия.	Общинска администрация
		1.1.2. Провеждане на информационно-разяснителни кампании сред населението в общината във връзка с конкретни опасности и необходимите защитни мерки чрез средствата за масово осведомяване.	Общинска администрация
		1.1.3. Повишаване компетентността и познанията за риска при бедствия на органите за управление и служителите от общинска администрация чрез провеждане на обучения, срещи и др.	Общинска администрация
		1.1.4. Провеждане на общински състезания, конкурси и др. за деца и участие в областни и национални конкурси и състезания за деца, свързани с придобиване на знания и умения за защита при бедствия.	Общинска администрация
	1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения,	1.2.1. Организиране и провеждане на обучение за защита при бедствия на работещите в обекти с дейност, която представлява опасност за	Общинска администрация РСПБЗН

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
	тренировки и учения при различни видове бедствия.	възникване и в сградите за обществено ползване.	Обекти по чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ
		1.2.2. Организиране и провеждане на тренировки по изпълнение на аварийните планове на обекти и на плановете за защита при бедствия на пребиваващите.	Общинска администрация РСПБЗН Обекти по чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ
		1.2.3. Организиране и провеждане на обучение на съставните части единната спасителна система за действия при бедствия и извънредни ситуации.	Общинска администрация РСПБЗН Съставни части на единната спасителна система
		1.2.4. Подготовка и провеждане на тренировки и учения с участието на съставните части на единната спасителна система за реагиране и координация при различните видове бедствия.	Общинска администрация РСПБЗН Съставни части на единната спасителна система
	1.3. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата за висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.3.1. Провеждане на форуми и дискусии с директорите на училища и детски градини за подобряване на организацията на обучението за реакция и поведение при бедствия в системата на предучилищното и училищното образование.	Общинска администрация РСПБЗН
		1.3.2. Подпомагане провеждането на инициативи в детските и учебните заведения, свързани с дейности по повишаване знанията на децата и	Общинска администрация РСПБЗН

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
		ученици за защита и самозащита при бедствия.	
		1.3.3. Подпомагане провеждането на тренировки за усвояване на плановете за защита при бедствия на пребиващите в училищата.	Общинска администрация РСПБЗН
	1.4. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	1.4.1. Участие в обучения в изграден център за населението за действия при бедствия, организирани чрез РДПБЗН и ГДПБЗН.	Общинска администрация
2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия на Сендай.	2.1.1. Създаване на организация за събиране на данни за щети и загуби след бедствия, както и за систематизиране, съхранение и споделяне на информацията, след въвеждане на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия.	Общинска администрация
		2.1.2. Подаване на информация на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия, след въвеждането ѝ, както и данни за целите на докладване за напредъка на България по изпълнение на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	Общинска администрация
	2.2. Разработване и поддържане на национален риск регистър.	2.2.1. Подпомагане при необходимост на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия и Съвета за	Съвет за намаляване на риска от бедствия

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
		намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет при разработването и поддържането на националния риск регистър.	
3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатостта на доставките на основни стоки/услуги.	3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.	3.1.1. Споделяне на информация с юридически лица на територията на общината, включително НПО, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия чрез публикации на сайта на общината на документи и информация, свързани с общинския съвет за намаляване на риска от бедствия.	Общинска администрация
	3.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби и други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	3.2.1. Организиране на семинари и обучения с цел преглед и запознаване с измененията на законовата и подзаконовата нормативна уредба, свързана със защитата при бедствия. 3.2.2. Провеждане на обучения за повишаване капацитета за управление на риска от бедствия на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и други оперативни структури на територията на общината за изпълнение на дейностите по защита при бедствия.	Съвет за намаляване на риска от бедствия Общинска администрация
	3.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за	3.3.1. Извършване на оценка на риска от бедствия и способностите за управление на риска на територията	Съвет за намаляване на риска от бедствия

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
	управление на риска.	на общината след изготвяне на годишния доклад за състоянието на защитата при бедствия на територията на общината.	
	3.4. Извършване на прегледи на нормативните актове, свързани с управлението на риска от бедствия и инициране на промени, при необходимост.	3.4.1. Периодично извършване на преглед на нормативната уредба по защитата при бедствия и при необходимост изготвяне на предложения за промени.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	3.5. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	3.5.1. Сключване на предварителни споразумения с ЮЛ, включени в общинския план за защита при бедствия, за осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	Общинска администрация
	3.6. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия	3.6.1. Привличане за експерти от частния сектор, НПО и професионални организации на територията на общината като консултанти при оценка на риска от бедствия и при провеждането на тренировки и обучения.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за	4.1.1. При необходимост, преразглеждане и актуализиране на общинския план за защита при бедствия в съответствие със задачите, произтичащи от Областния и Националния план за защита при бедствия и Указанията за разработване и готовността за	Съвет за намаляване на риска от бедствия

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
	разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.	изпълнението на плановете за защита при бедствия.	
	4.2. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	4.2.1.Разработване и актуализация на общинска програми за намаляване на риска от бедствия.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	4.3. Изготвяне и изпълнение на годишни планове за изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия.	4.3.1. Изготвяне и изпълнение на годишни планове за изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	4.4. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.	4.4.1. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на общинско ниво.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
5.Повишаване на способностите на институциите за управление на риска от бедствия.	5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни практики и насоки и ЗЗБ. Разработване на план за действие/програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на	5.1.1. Прилагане на Стратегията за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия на територията на общината в съответствие на Закона за защита при бедствия.	Общинска администрация

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
	финансиране. 5.2. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.	5.2.1. Развитие, при необходимост на допълнителни способности на общината за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия чрез по-пълноценно използване местни сдружения по интереси и НПО.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	6.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.	6.1.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на съставните части на Единната спасителна система на територията на общината.	Съставни части на Единната спасителна система
7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии.	7.1. Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение. 7.2. Използване на съвременни технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	7.1.1. Анализ на наличните системи за мониторинг с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение в общината. 7.2.1. Прилагане на по-ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на местната власт в общината.	Общинска администрация Общинска администрация
8.Ефективно възстановяване след	8.1. Изграждане на система за оценка на потребностите след	8.1.1. Прилагане на системата за оценка на потребностите след	Съвет за намаляване на

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	Бедствия.	бедствия в общината след изграждането ѝ от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет.	риска от бедствия
	8.2. Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.2.1. Прилагане на принципа „да изградим отново, но по-добре“ при планиране възстановяването след бедствия.	Общинска администрация
9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	9.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в плановете за интегрирано развитие на общините.	9.1.1. Включване в плана за интегрирано развитие на общината мерки за намаляване на риска от бедствия.	Общинска администрация Общински съвет
	9.2. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	9.2.1. Изготвяне на доклад на общинско ниво с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	9.3. Изготвяне и изпълнение на Национална програма за превенция и ограничаване на свлачищата на територията на Република България, ерозията и абразията по Дунавското и Черноморското крайбрежие за периода след 2020 г., която се съобразява с въздействието на	9.3.1. Включване на мерки в годишните планове за намаляване на риска от бедствия от Националната програма за превенция и ограничаване на свлачищата, в ерозията и абразията по Дунавското и Черноморското крайбрежие.	Съвет за намаляване на риска от бедствия

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
	промените в климата. 9.4. Изготвяне и изпълнение на плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2021-2027 г., които вземат предвид въздействието на промените в климата.	9.4.1. Включване на мерки в годишните плановете за намаляване риска от бедствия от Плана за управление на риска от наводнения в Черноморски район за басейново управление на водите за периода 2022-2027 г.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	10.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд „Общинска солидарност“ и др.).	10.1.1. Участие на общината в фонд „Общинска солидарност“ и други инструменти за взаимно подпомагане на общините в Република България.	Общинска администрация Общински съвет
	10.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	10.2.1. Приемане от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия механизъм за мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
11. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.	11.1. Повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги.	11.1.1. Актуализиране на списъка с доставчици на основни стоки/услуги в общинския план за защита при бедствия.	Общинска администрация
	11.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за	11.2.1. Изграждане, поддържане и укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. - общинска собственост, с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за	Общинска администрация

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
	наблюдение и оперативно управление.	наблюдение и оперативно управление.	
	11.3. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	11.3.1. Прилагане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	Общинска администрация Общински съвет
	11.4. Повишаване на дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	11.4.1. Планиране на финансови средства в общинския бюджет за разходи, свързани с дейностите за изпълнение на програмата.	Общинска администрация Общински съвет
		11.4.2. Изготвяне на искания до МКВП към МС за допълващо финансиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране, неотложни аварийно- възстановителни работи при бедствия, предоставяне на възстановителна помощ, обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинени им вреди при или по повод извършването на нормативно установени действия за защита при бедствия на населените места.	Общинска администрация