



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

### РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ – ВАРНА

#### РЕШЕНИЕ № ВА-.....<sup>4</sup>...../ЕО/2024 г.

#### за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложителя писмена информация и документи по чл. 8а, ал. 1 и 2 от *Наредбата за ЕО* и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Добрич,

### РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна за периода 2022 - 2028 г.“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

**Възложители:** : община Каварна, адрес: ул. "Добротица" 26, гр. Каварна

#### Характеристика на плана:

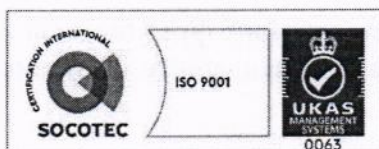
Изработване на „Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна за периода 2022 - 2028 г.“.

Основните цели на Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна за периода 2022 г. - 2028 г. са следните:

- Трайно запазване на функциите на почвите;
- Предотвратяване на увреждането на почвите и нарушаването на техните функции;
- Смекчаване на въздействието на заплахите за увреждането на почвите и възстановяване на нарушените им функции.

В съответствие с Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите, основните критерии при определяне на приоритетите в общинската програма на Община Каварна са:

- Устойчиво ползване на почвите като природен ресурс;
- Опазване и подобряване на почвеното плодородие;
- Намаляване на вредните последствия върху почвите, предизвикани от природни процеси и явления и антропогенни фактори;
- Предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве и опазване на другите компоненти на околната среда;



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" №4

Тел: (+35952) 678 848, Факс: (+35952) 634 593,

e-mail: [riosv-vn@riosv-varna.bg](mailto:riosv-vn@riosv-varna.bg), [www.riosv-varna.bg](http://www.riosv-varna.bg)



- Спазване на принципите за устойчиво развитие, включително принципите на биологичното земеделие;
- Възстановяване на нарушените функции на почвите;
- Задължения, поети от държавата по международни актове, отнасящи се до почвите;
- Спазване на принципите на устойчивото развитие, включително принципите на биологичното земеделие;
- Задължения, поети от държавата по международни актове, отнасящи се до почвите.

Настоящата програма е в пълно съответствие с дефинираните цели, приоритети и мерки за практическо приложение на държавната политика за опазване на почвените ресурси на национално, регионално и местно ниво.

Генералната стратегическа цел на Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна за периода 2022 г. - 2028 г. е устойчиво ползване на почвите, осигуряващо съхраняване функциите на почвата, висока продуктивност, поддържане на екосистемната цялост, а където е необходимо, предотвратяване на вредното въздействие върху почвите.

Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна за периода 2022 - 2028 г., е разработена в съответствие с програмите по чл. 25, ал. 1 от Закона за почвите.

На територията на община Каварна, попадат изцяло или частично защитени зони, както следва:

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0002115 „Било”, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014 г. на министъра на околната среда и водите, в землищата на: с. Белгун, с. Било, с. Нейково, с. Септемврийци;

- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000130 „Крайморска Добруджа”, обявена със Заповед № РД-793/20.12.2018 г. на министъра на околната среда и водите, в землищата на: с. Видно, с. Вранино, с. Иречек, с. Камен бряг, с. Крупен, с. Нейково, с. Поручик Чунчево, с. Септемврийци, с. Челопечене;

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0002051 „Калиакра”, обявена със Заповед № РД-559/21.08.2009 г., изм. и доп. със Заповед № РД-97/06.02.2014 г. и Заповед № РД-818/12.12.2017 г., всички на министъра на околната среда и водите, в землищата на: гр. Каварна, с. Българево, с. Камен бряг, с. Раковски, с. Свети Никола, с. Хаджи Димитър;

- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000573 „Комплекс Калиакра”, обявена със Заповед № РД-815/12.12.2017 г. на министъра на околната среда и водите, в землищата на: гр. Каварна, с. Божурец, с. Българево, с. Камен бряг, с. Свети Никола, с. Топола;

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0002097 „Белите скали”, обявена със Заповед № РД-353/03.05.2012 г., изм. и доп. Заповед № РД-816/12.12.2017 г. на министъра на околната среда и водите, в землищата на: гр. Каварна, с. Божурец, с. Топола;

На територията на община Каварна попадат защитени територии, както следва:

- защитена местност „Яйлата“, обявена със Заповед № 1047/22.12.1987 г., прекатегоризирана със Заповед № РД-822/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;

- защитена местност „Степите“, обявена със Заповед № РД-514/12.07.2007 г. и Заповед № РД-161/28.03.2018 г. на министъра на околната среда и водите;

- резерват „Калиакра“, обявен с ПМС № 16298/27.09.1941 г., изменено със Заповед № 356/05.02.1966 г., Заповед № 231/04.04.1980 г. и двете на КОПС, Заповед № РД-640/05.09.2006 г., Заповед № РД-767/06.10.2014 г., Заповед № РД-659/13.10.2017 г., Заповед № РД-659/13.10.2017 г., Заповед № РД-96/16.02.2018 г. на министъра на околната среда и водите;

Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите на община Каварна, е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- плановете за управление на речните басейни /ПУРБ/ и плановете за управление на риска от наводнения /ПУРН/.

Съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, програмата подлежи на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на описаните защитени зони.

На основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО*, разглежданата програма подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

## МОТИВИ:

1. Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна не противоречи на действащите планове и принципно съответства на дългосрочната стратегия за развитие на Североизточен район на Област с административен център гр. Добрич, респективно на Община Каварна, по отношение на бъдещите инициативи.

2. Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна 2022 г. - 2028 г. е разработена на основание чл. 26 от *Закона за почвите*. Програмата е програмен документ с дефинирани цели, приоритети и мерки за практическо приложение на политиките за опазване на почвените ресурси на местно ниво, съобразно Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите /2020 - 2030 г./.

Същата е в съответствие с Плана за интегрирано развитие на община Каварна 2021 г. — 2027 г. и е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда на община Каварна 2021 г. - 2028 г.

Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общината в съответствие с нормативните документи относно опазване, устойчиво ползване и възстановяване на функциите на почвите.

3. Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна е разработена за периода 2022 г. - 2028 г. Периодът на действие на същата съвпада с този на Програмата за опазване на околната среда на територията на община Каварна 2021 г. - 2028 г. По реда на глава шеста от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* от страна на РИОСВ-Варна е издадено Решение ВА-23/ЕО/2022 г., с характер да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Каварна, за периода 2021-2028г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

4. Етапите на изпълнение на Програмата са посочени в разработения към нея План за действие.

5. Финансирането на плана ще се осъществи със средства на възложителя.

6. Основните цели на Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна за периода 2022 г. - 2028 г. са следните:

- Трайно запазване на функциите на почвите;
- Предотвратяване на увреждането на почвите и нарушаването на техните функции;
- Смекчаване на въздействието на заплахите за увреждането на почвите и възстановяване на нарушените им функции.

7. В съответствие с Националната програма за опазване, устойчиво ползване и

възстановяване функциите на почвите, основните критерии при определяне на приоритетите в програмата на Община Каварна са:

- Устойчиво ползване на почвите като природен ресурс;
- Опазване и подобряване на почвеното плодородие;
- Намаляване на вредните последствия върху почвите, предизвикани от природни процеси и явления и антропогенни фактори;
- Предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве и опазване на другите компоненти на околната среда;
- Спазване на принципите за устойчиво развитие, включително принципите на биологичното земеделие;
- Възстановяване на нарушените функции на почвите;
- Задължения, поети от държавата по международни актове, отнасящи се до почвите;

Генералната стратегическа цел на Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на община Каварна е устойчиво ползване на почвите, осигуряващо съхраняване функциите на почвата, висока продуктивност, поддържане на екосистемната цялост, а където е необходимо, предотвратяване на вредното въздействие върху почвите.

За да се постигне генералната стратегическа цел, в Програмата са залегнали следните основни приоритети:

- Приоритет 1: Подобряване на административния капацитет, правните инструменти по прилагане на екологичното законодателство и информационната безопасност с цел устойчиво управление на почвите.
- Приоритет 2: Предотвратяване възникване на деградационни процеси, възстановяване и съхраняване функциите на почвите.
- Приоритет 3: Устойчиво управление на почвите като природен ресурс и екологосъобразно земеползване.
- Приоритет 4: Ангажиране на обществеността в процесите по управление, устойчиво ползване и опазване на почвите.

8. Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите /ПОУПВП/ на община Каварна 2022 г. - 2028 г., попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПОУПВП, според която предвид местоположението, характера и мащаба на плана, върху гореописаните защитени зони, реализацията му няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните, поради следните мотиви:

8.1 ПОУПВП на община Каварна се разработва на основание чл. 26 от Закона за почвите. Програмата е програмен документ с дефинирани цели, приоритети и мерки за практическо приложение на политиките за опазване на почвените ресурси на местно ниво, съобразно Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.). Настоящата Програма е в съответствие с План за интегрирано развитие на община Каварна 2021-2027 г. и е неразделна част от Програма за опазване на околната среда на община Каварна 2021-2028г. Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общината в съответствие с нормативните документи относно опазване, устойчиво ползване и възстановяване на функциите на почвите.

8.2 Основните цели на ПОУПВП са: Трайно запазване на функциите на почвите; Предотвратяване на увреждането на почвите и нарушаването на техните функции; Сметчане на въздействието на заплахите за увреждането на почвите и възстановяване на нарушените им функции. Целите могат да бъдат постигнати чрез идентифициране и анализиране на проблемите в областта на ползването на земеделските земи, намиране на решения за тях, устойчиво използване на почвените ресурси, обединяване на усилията на местната администрация, НПО, бизнеса и гражданите на територията на община Каварна.

8.3 В рамките на настоящата Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (ПОУПВП) на община Каварна, е разработен План за действие. Изборът на конкретни мерки и тяхната комбинация във времето представляват различни алтернативи за достигане на набелязаните приоритети. В Плана за действие са заложиени и очакваните резултати.

8.4 С предвижданията на Програмата, няма вероятност от значително въздействие върху степента на съхранение на природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони, предвид следното:

8.5 Съгласно НПОУПВП 2020-2030 г. генералната стратегическа цел на страната, съответно на община Каварна, която е свързана с опазването, устойчивото ползване и възстановяване на функциите на почвите, е: „Устойчиво ползване на почвите, осигуряващо съхраняване функциите на почвата, висока продуктивност, поддържане на екосистемната цялост, а където е необходимо, предотвратяване на вредното въздействие върху почвите“. Основните приоритети, които са поставени в НПОУПВП 2020-2030 г. са 4 на брой и съответно същите се залагат в настоящата програма, за да се постигне генералната стратегическа цел.

8.6 Заложените приоритети, цели и мерки в ПОУПВП, допринасят за постигане на целите и приоритетите, посочени в редица европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда, в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000. Ще допринесат за намаляване и спиране загубата на биологично разнообразие в и извън защитените зони. Реализирането на заложените мерки и приоритети ще допринесе за постигане на положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в общината, в това число и подобряване на приложимостта на екологичното законодателство по опазване, устойчиво ползване и възстановяване на увредените почви. В този аспект нейното влияние върху защитените зони е положително, предвид което няма вероятност прилагането на Програмата да доведе до загуба на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони.

8.7 С предвижданията на Програмата, няма да бъдат фрагментирани природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони, тъй като не се предвиждат дейности, които биха довели до нарушаване свързаността на местообитанията в защитените зони и възпрепятстване обмена на индивиди в същите, както и няма да бъде влошена структурата и динамиката на техните популации. Със заложените в ПОУПВП приоритети, цели и мерки, се предвижда съхраняване и опазване на околната среда, в частност почвите, които представляват ключов елемент за множество процеси, вкл. опазване на биологичното разнообразие, и насърчаване на ресурсната ефективност. С прилагането на ПОУПВП се очаква да се окаже комплексно положително въздействие върху околната среда, почвите и човешкото здраве, тъй като в нея са включени цели, приоритети и мерки, които допринасят за опазване на околната среда, и в частност на един от основните ѝ елементи – почвата. С реализацията на мерките в програмата ще се постигнат резултати, насочени към минимизиране на отрицателното пряко и непряко въздействие върху компонентите на околната среда, както и възстановяване и съхраняване функциите на почвата.

8.8 Предвид заложените приоритети, цели и мерки, с прилагането на ПОУПВП на община Каварна за периода 2022-2028г., не се очакват преки или косвени щети върху характеристиките или възможностите за възпроизводство на популациите в защитените зони. Предвижданията на Програмата не предполагат причиняване на безпокойство, в степен, която би могла да доведе до трайно прогонване и съществена промяна на числеността и ареала на разпространение на видове в зоните.

8.9 Няма вероятност предвижданията на ПОУПВП на община Каварна за периода 2022-2028г. да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид заложените приоритети, цели и мерки, които допринасят за общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на

околната среда, в частност на почвата, чрез възстановяване и съхраняване на нейните функции, вкл. ще създадат условия за поддържане и подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.

8.10 Имайки предвид предвижданията и характера на ПОУПВП на община Каварна за периода 2022-2028г. няма да има въздействие върху структурата, функциите и природозащитните цели на защитените зони в териториалния обхват на общината, тъй като ще се окаже общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, и по-специално върху почвите. Предвид това не се:

8.11 възпрепятства или забавя постигането на напредък по целите на опазване на ЗЗ;

8.12 намаля площта или качеството на типове природни местообитания, популации и местообитания на видове, които се срещат в ЗЗ;

8.13 намаля популацията на видовете, чието присъствие в ЗЗ е значително;

8.14 причинява обезпокояване, което да засегне числеността или плътността на популацията или баланса между видовете;

8.15 причинява изместване на видове, чието присъствие в ЗЗ е значително и по този начин да намали площта на разпространение на тези видове в ЗЗ;

8.16 очаква разпокъсване на природни местообитания и на местообитания на видовете, предмет на опазване в зоните;

8.17 очаква да доведе до загуба или намаляване на ключови характеристики, природни процеси или ресурси, които са от съществено значение за поддържането или възстановяването на съответните природни местообитания и местообитания на видове в ЗЗ;

8.18 нарушават факторите, които помагат за запазването на благоприятния статус на ЗЗ или които са необходими за възстановяването им до постигане на благоприятен статус в рамките на ЗЗ;

8.19 нарушава баланса, разпространението и плътността на природни местообитания и местообитания на видове, които са показатели за благоприятния статус на ЗЗ

8.20 Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите на община Каварна за периода 2022 – 2028 г., е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

8.21 режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

8.22 режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

8.23 плановете за управление на речните басейни /ПУРБ/ и плановете за управление на риска от наводнения /ПУРН/;

9. Със становището си РЗИ–Добрич изх. № 10-69-1/ 20.07.2022 г., счита, че от здравно-хигиенна гледна точка няма основание да се очаква възникване на отрицателно въздействие върху жизнената среда и здравето на населението в района.

10. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО, не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за плана.

14. Програмата не е свързана с трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на планираните дейности.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от *Наредбата за ЕО, при изпълнение на следното условие:*

ИП/ППП, произтичащи от Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (ПОУПВП) на община Каварна за периода 2022 – 2028 г. попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи

под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

*Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.*

*При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.*

*Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план или програма.*

*Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.*

Дата:.....23. 01. 2024

**ЕРДЖАН СЕБАЙТИН**  
Директор на РИОСВ – Варна

