

МОТИВИ

към изменение и допълнение на Наредбата № 3 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него.

Тази промяна в Закона за местните данъци и такси е в сила от 01.01.2008 г. и е продиктувана от това, че на законово ниво се въвежда конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно което общинският съвет определя данъци при условия, по реда и границите, установени със закон.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

С предоставянето на общините на правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализация и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е засилването на финансовата самостоятелност и автономност на общините.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.3 от ЗМДТ, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размера на местните данъци за текущата година, местните данъци се събират на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година.

Приходите от туристически данък са изключително недостатъчни за осигуряване финансирането на Програмата за развитие на туризма в община Каварна и популяризирането на гр. Каварна като туристическа дестинация. Съгласно чл. 61с от ЗМДТ туристическия данък се определя от Общинския съвет в размер от 0.20 лв. до 3.00 лв. От 2017 г. туристическия данък в община Каварна е определен в размер от 0.30 лв. до 0.80 лв. – един от най-ниските в областта.

С увеличението ще се осигури част от финансирането на Програмата за развитие на туризма. Събраните приходи не могат да удовлетворят нуждите за целево използване на средствата в областта на туризма. Причините за повишаване на размера на туристическия данък е нуждата от осигуряването на средства за съфинансирането на важни за община Каварна инфраструктурни обекти свързани с развитието на туризма.

Предвиденото увеличение на туристически данък ще се разпредели за изграждане и поддържане на инфраструктура на територията на община Каварна и реклама на туристическия продукт на общината, което съответства на чл. 11, ал.2, т.2 и т.6 от Закона за туризма.

На територията на община Каварна са категоризирани общо 553 обекта за настаняване със с общ капацитет от 5824 легла.

За 2018 г., видно от отчета на бюджета за приходите на община Каварна от туристически данък са заложили 170 000,00 лв. и съответно отчетени 170 835,00 лв.

За 2019г., според реализирани нощувки в зависимост от категорията на мястото на настаняване, начисления и платен до момента туристически данък е в размер на 165 801,00 лева.

Целта на предложените нови размери на туристическия данък са във връзка с изпълнението на Програмата за развитие на туризма за 2020 г. в частта по:

-Изграждане и поддържане на инфраструктурата, обслужваща туризма на територията на общината, включително местни пътища до туристически обекти

-медийна реклама, рекламни материали свързани с цялостна реклама на туристическия продукт на общината.

Само така крайния резултат би бил привличане на повече туристи на територията на общината.

Друг основен приходоизточник в бюджета на общината е данък върху превозно средство.

С изменение в Закона за местни данъци и такси ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г. изцяло се промени концепцията за определяне на данъка, по формула включваща два компонента: имуществен и екологичен.

Имущественият компонент е предвидено да се определя от ставката за тази част от данъка и мощността на двигателя, коригирани с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила.

Екологичният коефициент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, които отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с европейските стандарти за изгорели газове /Без екологична категория, Евро1, 2, 3, 4, 5 и 6/. Идеята за промяната от страна на законодателя е основана на „замърсителя плаща“ или въвеждане на данъчни облекчения за собствениците на автомобили, които съответстват на високите екологични стандарти и утежнения за тези, които не съответстват на такива и замърсяват околната среда повече.

В правомощията на общинския съвет е да определи имуществения компонент в едната част – стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя и екологичния компонент. Втората част от имуществения компонент е определен от законодателя, без право на общинските съвети да гласуват неговия размер.

До момента в община Каварна бяха направени необходимите корекции по новата формула за определяне на данъка, включваща само имуществения компонент.

Към настоящия момент в общината, екологичния компонент е със най-ниски стойности, което не отговаря в достатъчна степен на изцяло новата концепция за определяне на данъка.

Имайки предвид мотивите на законодателя за въвеждане на екологичния компонент и за постигане на по-голям екологичен ефект, размера на коефициентите за екологична категория следва да бъдат променяни поетапно във времето. Промяната, която предлагаме е 10% увеличение на ставката: без екологична категория, с Евро 1 и Евро 2, като предложението е коефициента да бъде 1,21, с Евро 3 – 1,10 и с Евро 4 – 0,88, Евро 5-0,66, Евро 6 и по висока -0,44.

Същият процент увеличение предлагаме и в имуществения компонент в едната част – стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя. До 55 kW включително – 0,44 лв. за 1 kW; над 55 kW до 74 kW включително – 0,66 лв. за 1 kW; над 74 kW до 110 kW включително – 1,36 лв. за 1 kW; над 110 kW до 150 kW включително – 1,52 лв. за 1 kW; над 150 kW до 245 kW включително – от 1,98 лв. за 1 kW; над 245 kW – 2,58 лв. за 1 kW;

Приходите от този вид данък за 2019 г. са в размер на 585 697,00 лв., като към настоящия момент изпълнението е 439 521,00 лв. Така предложената промяна за 2020 г. ще се отрази на съответните леки и товарни автомобили до 3,5 тона в следния диапазон:

Киловати	Години	Евро	Данък 2019	Данък 2020
42	19	без	18.48	22.36
55	25	без	35,94	32.21
70	15	Евро 3	54.60	66.07
74	13	Евро 4	46.18	55.87
100	14	Евро 4	128.96	155.58
125	19	без	246.68	229.90
132	15	Евро 3	182.16	286.92
160	17	без	316.80	383.33

Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други потребности в града и една голяма част от нужди по селата, се увеличава непрекъснато, на което общината не може да намери решение с досега определените собствени приходи.

В повечето общини данъчните приходи са по-големи от неданъчните. Неданъчните приходи се формират основно от такси, услуги и продажба на общински имоти. В годините, когато се реализират повече сделки, се увеличават и собствените приходи. Това обаче не може да бъде устойчив модел на приходи за общината. Този модел е изчерпал своите възможности и на него не може да се разчита за в бъдеще. Остава вторият паричен поток - данъчните приходи.

Необходимо е промяна на данъчна политика на общината с цел подобряване на инфраструктура и развитието и, което следва да се направи до края на тази година.

Съгласно чл. 26, ал. 1 от ЗНА изработването на проект за нормативен акт се извършва при зачитане принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност. Нормата на чл. 26, ал. 2 от ЗНА изрично възлага задължение на съставителя на проекта да го публикува на Интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, като на заинтересованите лица се предоставя 30 дневен срок за предложения и становища по проекта/ чл. 26, ал. 4 от ЗНА/.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата – не са необходими.

Предложеното изменение и допълнение на Наредбата е изготвено в съответствие със Закона за местно самоуправление и местна администрация, Закона за нормативните актове, Закона за местни данъци и такси и Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, като не противоречи и е в съответствие с правото на Европейския съюз.

ПРОЕКТ:

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 3 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИ ДАНЪЦИ, ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАВАРНА

Глава I, Раздел V „Данък върху превозните средства“

се правят следните изменения :

1. В член 44

а) ал. 1, т. 1 се изменя така:

1. имущественият компонент се определя от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, коригирана с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила, по следната формула:

$ИмК = СkW \times Кгп$, където:

СkW е частта от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, която се определя от мощността на двигателя и размера на данъка, в следните граници:

- а) до 55 kW включително – 0,44 за 1 kW;
- б) над 55 kW до 74 kW включително – 0,66 лв. за 1 kW;
- в) над 74 kW до 110 kW включително – 1,36 лв. за 1 kW;
- г) над 110 kW до 150 kW включително – 1,52 лв. за 1 kW;
- д) над 150 kW до 245 kW включително – 1,98 лв. за 1 kW;
- е) над 245 kW – 2,58 лв. за 1 kW;

Кгп е коригиращ коефициент за годината на производство на автомобила в следните размери:

Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство	Коефициент
над 20 години	1,1
над 15 до 20 години включително	1
над 10 до 15 години включително	1,3
над 5 до 10 години включително	1,5
до 5 години включително	2,3

б) ал. 1, т. 2 се изменя така:

2. екологичният компонент се определя в зависимост от екологичната категория на автомобила в следните граници:

Екологична категория	Коефициент
без екологична категория, с екологични категории "Евро 1", "Евро 2"	1,21
"Евро 3"	1,10
"Евро 4"	0,88
"Евро 5"	0,66
"Евро 6" и "ЕЕV"	0,44

Глава I, Раздел VII „Туристически данък“

се правят следните изменения:

2. В чл. 58:

а) ал. 1 се изменя така

(1). Размерът на данъка се определя за всяка нощувка съобразно населеното място и категорията на средствата за подслон и местата за настаняване, както следва:

Категория на средствата за подслон и местата за настаняване	Данък в лв./нощувка
Една звезда	0,60 лв.
Две звезди	1,00 лв.
Три звезди	1,20 лв.
Четири звезди	2,00 лв.
Пет звезди	3,00 лв.