

ФОРМУЛЯР ЗА ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА КАВАРНА

Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна

Дата: януари 2019 г.

Контакт за въпроси: Мариана Попа
началник отдел „Местни данъци и такси”

Телефон: 0570/83193

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:

Основание за предложените промени в Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна е във връзка с § 30 от Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията публикуван в Държавен вестник бр. 1 от 03.01.2019 г. в сила от 01.01.2019 г., съгласно който в Закона за местните данъци и такси текста на чл. 4, ал 1, изречение второ се изменя.

Със Закона за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс /ЗИД на АПК/ (ДВ, бр. 77 от 2018 г. в сила от 01.01.2019 г.) - § 79 от Преходните и заключителни разпоредби /ПЗР/, са направени изменения и допълнения в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс /ДОПК/. Едно от най- съществените от тях бе промяна на местната подсъдност на първоинстанционните административни спорове за законосъобразността на ревизионните актове.

Промяната при оспорване на актове за установяване на задължения за местни данъци и такси, които на основание на препращането на чл. 4 и чл. 9б от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, се извършва по реда на ДОПК.

Жалбоподателите със седалище в различна община от тази, в чийто бюджет биха постъпили сумите след събирането на тези публични вземания, ще „отнесе“ спора в съдебен район на съвсем различна община- тази по постоянен адрес или седалище на жалбоподателя.

Допълнението към чл. 4, ал. 1, изречение второ от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ е : Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по местонахождение на общината, в чийто район е възникнало задължението, по реда на ДОПК. С тази промяна първоинстанционните съдебни спорове по законосъобразност на актовете за установяване на задължения за местни данъци и такси ще останат местно подсъдни на съответните регионални административни съдилища по местонахождението на недвижимия имот.

II. ЦЕЛИ:

С приемането на промените, предложени в проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна се предвижда постигането на следните основни цели:

- Намаляване възможностите за злоупотреби и отклонение от данъчно облагане с цел предотвратяване на щети за бюджета;
- Подобряване на контролната дейност на приходните администрации и гарантиране събираемостта на приходите от местни данъци;
- Намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите.

Целта на приемането на настоящите промени е изпълнение разпоредбата на § 30 от Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията публикуван в Държавен вестник бр. 1 от 03.01.2019 г. в сила от 01.01.2019 г., съгласно който в Закона за местните данъци и такси текста на чл. 4, ал 1, изречение второ се изменя, както и с оглед привеждане на нормативната база на Община Каварна в съответствие с приетите изменения и допълнения в Закона за местните данъци и такси и с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна и Закона за местните данъци и такси.

Конкретна цел: Първоинстанционните съдебни спорове по законосъобразност на актовете за установяване на задължения за местни данъци и такси да останат местно подсъдни на съответните регионални административни съдилища по местонахождението на недвижимия имот.

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

Преки заинтересовани страни:

1. Администрацията на Община Каварна.
2. Физически и юридически лица - данъчно задължени лица по смисъла на ЗМДТ.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

3. По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на тази промяна: „първоинстанционните съдебни спорове по законосъобразност на актовете за установяване на задължения за местни данъци и такси да останат местно подсъдни на съответните регионални административни съдилища по местонахождението на недвижимия имот“ и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще се наблюдава:

- Действащ подзаконов нормативен акт, който няма да е съобразен с промените в законодателството на Р. България;
- Неизпълнение на законоустановени задължения.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъдат постигнати набеязаните цели и ще бъде осигурено:

- Действащ подзаконов нормативен акт, съобразен с промените в законодателството на Р. България;
- Изпълнение на законоустановени задължения - разпоредбите на на § 30 от Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията публикуван в Държавен вестник бр. 1 от 03.01.2019 г. в сила от 01.01.2019 г.,
- Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на местните данъци в Община Каварна.

V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Каварна - създава се риск и предпоставка за:

- ограничаване на възможностите за гарантиране на местната подсъдност на първоинстанционните административни спорове за законосъобразността на ревизионните актове;
- завеждане на съдебни дела за незаконосъобразни действия на администрацията;
- извършване на финансови разходи по заведените дела и съдебни спорове.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ:

- няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите;

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Каварна – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна и не е необходимо разходване на бюджетни средства.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна.

VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Положителните очаквания от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна са свързани с:

- привеждане на нормативната база на Община Каварна в съответствие със Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна и Закона за местните данъци и такси;
- намаляване на възможностите за злоупотреби и отклонение от данъчно облагане;
- намаляване на административната тежест за лицата и разходите за спазване на законодателството;
- осигуряване на равнопоставеност на субектите, чрез прецизиране на разпоредбите;
- осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на местните данъци в Община Каварна.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

- завеждане на съдебни дела за незаконосъобразни действия на администрацията;
- извършване на финансови разходи по заведените дела и съдебни спорове;
- няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите;
- няма да бъдат ограничени възможностите за злоупотреби и избягване от облагане.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени. Не се създават нови регулаторни режими.

IX. СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?

Не се създават нови регистри.

X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Направените предложения за изменение и допълнение на ЗМДТ съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички данъчно задължени лица за местни данъци, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

- Да
- Не

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ:

Проектът на наредбата е публикуван в интернет за обществени консултации за 30 дни, на официалната страница на Община Каварна, раздел „Общински съвет“, секция „Проекти на нормативни актове“, както и в раздел „Местни данъци и такси“, секция „Съобщения“.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на Община Каварна в предвидения от закона срок.

XIII. ПОДПИС НА ОТГОВОРНОТО ЛИЦЕ:

Телефон: 0570/83193, ел. поща: mdt@kavarna.bg

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Мариана Попа, началник отдел „Местни данъци и такси“.

Дата: януари 2019 г.

Подпис: /п/