



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД
№ АдК-04-2
Добрич 13.01.2023 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Каварна, констатирах незаконосъобразност на решение № 559 по Протокол № 50/30.12.2022 година.

С Решение № 559, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл. 8, чл. 66 и чл. 67 от Закона за местните данъци и такси и чл. 74, ал. 1 – ал. 3 от Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна Общинския съвет – Каварна:

1. Приема План-сметка за разходите по сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждането на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване за 2023г. в размер на 2 585 413,27 лв. (Два милиона петстотин осемдесет и пет хиляди четиристотин и тринадесет лв. и 27 ст.).

План-сметка за планираните постъпления и разходвани средства от такса за битови отпадъци за 2023 година (представляваща Табл. №1 към решението).

План-сметка за разходите по чл. 67, ал. 3 от ЗМДГ във връзка с определяне на таксата според количеството на битовите отпадъци за 2023г. (представляваща Табл. № 2 към решението)

С решението се определя таксата за битови отпадъци за 2023 год. пропорционално върху данъчна оценка/отчетна стойност, (съгласно Табл. № 3 Данъчна основа намалена с подадените декларации на осн. чл. 75 и чл. 78 от Наредба № 3 (неразделна част към решението)

Данъчна основа за облагане на ТБО (представляваща Табл. № 4 към решението)

Настоящото решение е прието с поименно гласуване със „ЗА” – 9; „ПРОТИВ” – 4; „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” – 2.

Решението е незаконосъобразно, тъй като същото е прието при съществено нарушение на административнопроизводствените правила, по следните съображения:

При приемане на решението общинския съвет не се е съобразил с правните норми, посочени в глава пета, раздел II от АПК, отнасящи се до общите административни актове.

Съгласно чл.66 ал.1 от АПК, откриването на производството по издаване на общия административен акт се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на проекта до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин. Цитираната разпоредба, в частта относно публичното оповестяване на откритото производство по издаване на общия административен акт, е императивна и безусловна.

Според чл. 66, ал. 2 от АПК, уведомяването по ал. 1 включва и основните съображения за издаването на акта, както и формите на участие на заинтересованите лица в производството.

Съгласно чл. 69, ал. 1 от АПК административният орган определя и оповестява публично по реда, определен в чл. 66, ал. 1, една или повече от следните форми на участие на заинтересованите лица в производството по издаване на акта: 1. писмени предложения и възражения; 2. участие в консултативни органи, подпомагащи органа, издаващ акта; 3. участие в заседания на органа, издаващ акта, когато той е колективен; 4. обществено обсъждане.

Според чл. 69, ал.2 от АПК, административният орган осигурява на заинтересованите лица възможност да осъществят правото си на участие в разумен срок, определен от административния орган, който не може да бъде по-кратък от един месец от деня на уведомяването по чл. 66.

В тази връзка за да бъде изпълнено изискването на чл.69, ал.2 от АПК, административния орган следва да осигури най-малко един месец възможност на заинтересованите лица за становища и предложения по проекта. Съобщението за издаването на общ административен акт за предстоящото определяне на размера на такса битови отпадъци за 2023 г. е публикувано на интернет-страницата на община Каварна на 24.11.2022 година. С оглед на това, че последния ден на срока е 24.12.2022г. (който е неприсъствен) и според правилото на чл.60, ал.6 от ГПК, същият изтича в първия присъствен ден, който е 29.12.2022г. Това означава, че до 29.12.2022г. включително, заинтересованите лица имат възможност за становища и предложения по проекта.

От справка с изх. № РД-15-2541/29.12.2022г., публикувана на интернет-страницата на Община Каварна, е посочено, че не са постъпили предложения, становища и възражения от граждани и други заинтересовани лица. В тази връзка, справката се явява изготвена преди изтичането на срока.

Във връзка с изискването на чл.66, ал.1 от АПК, липсват данни за публично оповестяване на общия административен акт чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на проекта до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин.

Освен това, при приемането на решението не е спазена и разпоредбата на чл.71 от АПК, която предвижда, че общият административен акт се издава, след като се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за случая и се обсъдят предложенията и възраженията на заинтересованите граждани и техните организации.

Освен това, решението е прието с гласовете на 9 /девет/ общински съветници, изброени поименно в протокола с решенията. Съобразно правилото на чл.27, ал.4 от ЗМСМА, решението следва да бъде прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, като за Общински съвет Каварна това мнозинство представлява 9 /девет/ общински съветници при общ брой 17 общински съветници. Един от общинските съветници, гласували „за“ приемането на решението е общинския съветник Маруся Петрова Георгиева, за която е спорно дали същата е с прекратени или не права на общински съветник, тъй като има образувано съдебно производство пред Административен съд Добрич. Това от своя страна поставя въпроса дали г-жа Георгиева има право да взема участие при гласуването на решенията на общинския съвет.

Във връзка с горното, на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 559 по Протокол № 50 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 30.12.2022 година

Копие от настоящата заповед да се връчи на Председателят на Общински съвет Каварна, за сведение и изпълнение.

ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ

Областен управител на област Добрич